

Gemeenteraad Vlissingen
Postbus 3000
4380 GV VLISSINGEN

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONS KENMERK

DATUM

BEHANDELD DOOR

BEZOEKADRES

1290457 / 1290975

4 maart 2021

R.A. Bakker

Paul Krugerstraat 1

TELEFOON

0118-487165

BIJLAGEN

ONDERWERP

Raadsinformatiebrief principebesluit overnachting militairen Verbrugge Zeeland Terminals

Geachte raadsleden,

Recentelijk hebben wij een principeverzoek ontvangen namens Verbrugge Zeeland Terminals B.V. om (planologische) medewerking te verlenen aan het tijdelijk laten overnachten van NAVO militairen op/bij het terrein van Verbrugge Zeeland Terminals B.V. in Vlissingen-Oost.

Wij hebben hierover aan de Veiligheidsregio en RUD Zeeland advies gevraagd. In hun advies is aangegeven dat zij geen bezwaren hebben tegen het initiatief, indien de in het advies genoemde veiligheidsmaatregelen worden nageleefd. Wij hebben dan ook besloten in principe (planologische) medewerking te verlenen aan het afwijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018' onder voorwaarde dat bij de nadere planuitwerking voldaan wordt aan de in het principeverzoek en in het advies genoemde veiligheidsmaatregelen. Onderstaand wordt het verzoek en ons besluit verder toegelicht.

Principeverzoek

In het principeverzoek is beschreven dat Nederland als lid van de NAVO zogenoemde host nation support (HNS) levert: het helpen van een bevriend land bij een militaire operatie. Nederland biedt door de havens en het goede spoor- en wegennet aan de NAVO logistieke capaciteit om snel grote hoeveelheden militair materieel te verplaatsen.

In dit kader heeft in januari 2021 de ministerraad ingestemd met het nationaal plan Militaire Mobiliteit. Het plan gaat over het belang van Nederland als strategisch militair doorvoerland. In dit nationaal plan is vastgelegd dat de komende jaren verder wordt gewerkt aan het inrichten van drie multimodale corridors (drie routes voor militaire verplaatsingen waarover in beginsel alle transit en host nation activiteiten plaats zullen vinden). Eén van deze corridors betreft Vlissingen-Oost.

In de huidige situatie vinden bij Verbrugge Terminal Zeeland B.V. reeds militaire operaties van bevriende landen plaats, waarbij troepen en materieel worden getransporteerd. De militairen die bij een dergelijke operatie betrokken zijn, verblijven nu tijdens de operatie niet op het terrein in de haven, maar op een legerbasis in de provincie Noord-Brabant. Zij reizen op en neer naar de locatie van de operatie.

In aansluiting op het nationaal plan Militaire Mobiliteit wil Verbrugge binnen haar inrichting de mogelijkheid creëren om tijdens een operatie de daaraan verbonden militairen van NAVO-bondgenoten en bevriende naties te laten overnachten. Dit maakt het voor de militairen mogelijk de operatie uit te voeren volgens het NAVO principe “train as you fight”, waarbij de omstandigheden tijdens de operatie zo veel mogelijk gelijk zijn aan de omstandigheden zoals die tijdens een crisissituatie zouden zijn.

Deze mogelijkheid voor overnachten past niet binnen het bestemmingsplan, zodat wij afwegingsruimte hebben of er medewerking verleend kan worden aan het verzoek.

Voor de overnachtingsmogelijkheid zijn drie locaties in beeld. Twee van de drie locaties zijn gelegen binnen de inrichtingsgrenzen van Verbrugge. De andere locatie is in de directe nabijheid gelegen. Door drie mogelijke locaties te creëren kan afhankelijk van de situatie in de bedrijfsvoering één van de locaties gekozen worden op het moment dat een operatie wordt gepland.

Het verzoek bestaat eruit gelegenheid te geven aan militairen tijdens operaties te verblijven op/bij de inrichting van Verbrugge (inclusief overnachtingen). Het gaat om de aanwezigheid van 100 tot maximaal 1.000 personen, gedurende 10 tot maximaal 25 aaneengesloten dagen, gemiddeld eenmaal, tot maximaal drie maal per jaar. Het maximale aantal personen zal niet gedurende de gehele operatie aanwezig zijn: gedurende de operatie bouwt het aantal militairen op tot maximaal 1.000 en dit aantal zal gedurende maximaal een week aanwezig zijn.

Juridisch kader

Bij onze afweging hebben we het juridisch kader betrokken, zoals vastgelegd in landelijke wetgeving (Besluit externe veiligheid inrichtingen) en de doorvertaling van deze regelgeving in het op 2 juli 2019 door de uw raad vastgestelde bestemmingsplan Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is vastgelegd dat het bevoegd gezag een veiligheidscontour kan vaststellen. Een veiligheidscontour biedt de bestaande risicovolle bedrijven een bepaalde continuïteit. Binnen deze veiligheidscontour is ruimte gereserveerd voor risicovolle activiteiten. Bij besluit van 15 mei 2012 is een veiligheidscontour vastgesteld voor het totale Sloegebied, gelegen op het grondgebied van de gemeente Borsele en de gemeente Vlissingen.

De veiligheidscontour is gebaseerd op de risico's van (toekomstige) risicobronnen en de aanwezigheid van de (toekomstige) kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Voorwaarde voor de vaststelling van de veiligheidscontour is dat het bevoegd gezag ervoor moet zorgen dat binnen de vast te stellen contour geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn of daar op grond van een vigerend bestemmingsplan gebouwd of gevestigd mogen worden, tenzij die objecten of inrichtingen een functionele binding hebben met de risicovolle inrichtingen of met het gebied waarvoor de contour wordt vastgesteld. In het principeverzoek is beschreven dat de overnachtingsfaciliteiten aangemerkt moeten worden als beperkt object. Verder is in het principeverzoek beschreven dat er sprake is van de vereiste functionele binding.

Uit de eerder uitgevoerde militaire operaties bij Verbrugge Zeeland Terminals B.V. is namelijk gebleken dat het vanuit veiligheid, efficiency, en snelheid van handelen tijdens de operaties, het van grote importantie is dat de betrokken militairen op de locatie aanwezig geaccommodeerd zijn. Gedurende de eerdere operaties waren de betrokken militairen niet op het terrein geaccommodeerd, maar waren tijdelijk geaccommodeerd in de omgeving van Woensdrecht. Dit heeft diverse keren geleid tot situaties waarbij de operatie stilgezet diende te worden omdat de functioneel specialisten niet aanwezig waren en er veelvuldig tussen de verblijfslocatie en de operatielocatie gependeld diende te worden, en er kostbare tijd verloren is gegaan.

Functioneel specialisten zijn er op diverse gebieden, maar bijna alle betrokken militairen zijn bij dit soort operaties specialist, zoals technische specialisten voor de pantservoertuigen, beladingspecialisten die specifieke kennis hebben over het beladen van militaire voertuigen (tanks, rups- en wielvoertuigen etc.), maar ook veiligheidsdeskundigen die de operatie vanuit veiligheid moeten begeleiden.

Verder vloeien de operaties voort uit het NAVO-bondgenootschap, waarbij het concept 'train as you fight' dient te worden gehanteerd. Bij het bieden van een overnachtingsmogelijkheid op het terrein kan het logistieke proces geoefend worden alsof het een crisissituatie betreft ('train as you fight'). Het op de locatie accommoderen van militairen zal namelijk gedurende een echte crisissituatie eveneens plaatsvinden. Het is ook om deze reden inherent noodzakelijk dat de functionele specialisten te allen tijde op de locatie aanwezig kunnen zijn, zodat aan de NAVO doelstellingen wordt voldaan en de operaties op efficiënte wijze kunnen worden uitgevoerd. Hiermee is aangetoond dat er een functionele gebondenheid bestaat en dat het accommoderen (voor de beperkte duur van de operatie) op het terrein, tevens een grote vermindering van mogelijke operationele veiligheidsincidenten met zich meebrengt.

Afweging

Op basis van het principeverzoek hebben wij een afweging gemaakt of dit verzoek in het kader van een goede ruimtelijke ordening passend is en het risico t.a.v. externe veiligheid aanvaardbaar is. In verband met deze bevoegdheid is advies gevraagd aan de VRZ en RUD. Deze diensten hebben hierover advies uitgebracht. Zij hebben het initiatief beoordeeld en zijn van mening dat de functionele binding voldoende is aangetoond. Deze conclusie wordt onzerzijds onderschreven.

Verder is in het advies van de VRZ en RUD aangegeven dat zij geen bezwaren hebben tegen het initiatief, indien de in het advies genoemde veiligheidsmaatregelen worden nageleefd.

Besluit

In het principeverzoek wordt gevraagd om op drie locaties in/bij de inrichting van Verbrugge de mogelijkheid voor overnachting aan militairen te bieden. In het principeverzoek is naar onze mening afdoende gemotiveerd dat het verlenen van medewerking aan het initiatief wenselijk is, gezien de (inter-)nationale belangen die daarbij een rol spelen. Verder worden zowel in het principeverzoek als in het advies van de VRZ en RUD diverse veiligheidsmaatregelen benoemd. Onder voorwaarde dat bij de verdere planuitwerking voldaan wordt aan de in het principeverzoek en in het advies genoemde veiligheidsmaatregelen, hebben wij besloten (planologische) medewerking te willen verlenen aan het verzoek.

Vervolg

Aangetoond zal moeten worden dat het initiatief daadwerkelijk uitvoerbaar is. Dit zal uit de namens de initiatiefnemer aan te leveren vergunningaanvragen, met de daarbij behorende stukken, moeten blijken. Hierbij dienen de betreffende veiligheidsmaatregelen strikt te worden nageleefd. Vervolgens worden deze veiligheidsmaatregelen vastgelegd in de benodigde (ontwerp-)omgevingsvergunning.

De ontwerp-omgevingsvergunning zal vervolgens voor zes weken ter visie worden gelegd, waarbij de mogelijkheid geboden wordt om zienswijzen in te dienen. Aan de initiatiefnemer is meegegeven dat het raadzaam is om in een vroegtijdig stadium omliggende bedrijven te betrekken bij het initiatief, zodat (maatschappelijk) draagvlak voor het initiatief verkregen kan worden en kans op zienswijzen en daarna eventueel beroep afneemt.

Wij vertrouwen erop u met het vorenstaande voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Vlissingen,
de secretaris, de burgemeester,



mr. drs. ing. M. van Vliet drs. A.R.B. van den Tillaar