

Aan de gemeenteraad van Vlissingen

UW BRIEF VAN	UW KENMERK	ONS KENMERK	DATUM
BEHANDELD DOOR	BEZOEKADRES	TELEFOON	BIJLAGEN
W. Vael	Paul Krugerstraat 1	1087031 / 1092637 0118-487316	2 april 2019

ONDERWERP
Raadsinformatie brief aanbestedingsprocedure stranden / raadsdebat 4 april 2019.

Geachte heer/mevrouw,

AANLEIDING

Zoals bekend zijn de inkomsten en uitgaven van het strandbeheer al jaren niet meer in evenwicht. Dit werd nog versterkt door het feit dat het Waterschap Scheldestromen méér inkomsten wenste als vergoeding voor zijn eigendommen op het strand.

In het licht van het vorenstaande heeft u ons een taakstellende bezuiniging opgedragen van € 97.000,- op het beheer en de exploitatie van de stranden.

Wij hebben dan ook samen met de gemeente Veere en het Waterschap Scheldestromen de mogelijkheden verkend voor een integrale dienstverlening van het beheer, onderhoud en bewaking van alle Walcherse stranden op basis van de gezamenlijk geformuleerde Bestuursopdracht d.d. juni 2016.

Over deze Bestuursopdracht hebben wij u geïnformeerd door middel van een **raadsinformatiebrief** op basis van ons besluit d.d. 21-6-2016, nr. 705737

Op 20 december 2016 (740279) hebben wij besloten om in 2017 (proefjaar) alle Vlissingse stranden te laten onderhouden door de SSV, exclusief de strandbewaking. De strandbewaking werd in 2017 nog uitgevoerd door en in opdracht van de gemeente Vlissingen.

Bij **raadsinformatiebrief** d.d. 12 januari 2017 (743213) hebben wij u geïnformeerd over het ontwerp van de Zeeuwse Kustvisie waarbij ook de Walcherse samenwerking van het beheer en onderhoud en bewaking van de stranden als uitgangspunt is genomen.

Oók met de **raadsinformatiebrief** d.d. 17-1-2017 (nr. 744572/744582) hebben wij u geïnformeerd, waarin de samenwerking met de Stichting Strandexploitatie Veere ook als uitgangspunt is verwoord.

De hiervoor bedoelde Walcherse samenwerking van het beheer van alle Walcherse stranden is ook opgenomen in de definitieve Zeeuwse Kustvisie, waarmee u op 21 september 2017 (784595) heeft ingestemd.

Het jaar 2017 hebben wij benut om (op basis van de bestuursopdracht) met het Waterschap Scheldestromen overeenstemming te bereiken over een meer evenwichtige verdeelsleutel van de “lusten en lasten” van de exploitatie van de stranden onder de vlag van de Stichting Strandexploitatie Veere.

Die voorlopige overeenstemming is bereikt in december 2017.

Op grond van het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat wij al geruime tijd werken aan een bestendige relatie met de Stichting Strandexploitatie Veere om te komen tot het beheer en onderhoud en bewaking van de Walcherse stranden met inbegrip van de 3 kilometer lange Vlissingse stranden. Het betrokken personeel is hiervan op de hoogte, waarbij aangetekend wordt dat de condities waaronder dat zou gaan gebeuren nog nader uitgewerkt moesten worden.

In de Bestuursopdracht – zoals hiervoor bedoeld - was echter als voorwaarde opgenomen dat óók de gemeente Veere tot overeenstemming moest komen met het Waterschap over een kwalitatieve opwaardering van de parkeerplaatsen langs de kust. Die overeenstemming is op 30 januari 2018 helaas niet tot stand gekomen, met als gevolg dat op basis van de “package deal” ook de overeenkomst tussen de gemeente Vlissingen en het Waterschap géén doorgang kon vinden.

Het niet doorgaan van deze bestuurlijke afspraken heeft tot gevolg gehad dat de gemeente Vlissingen de exploitatie van het Badstrand in 2018 op zich nam.

MEDIATION

Vervolgens is er een verschil van inzicht ontstaan met het Waterschap over de verantwoordelijkheid (en de kosten) van de strandbewaking.

Dit heeft geleid tot een mediationtraject met ondersteuning van de Provincie Zeeland.

De inhoud van deze mediaton is vervolgens verruimd door een principiële discussie over de kerntaken rondom de strandbewaking en strandbeheer van beide organisaties.

De conclusie hieruit is dat het beheren en bewaken van stranden niet tot de kerntaak van het Waterschap behoort.

Vervolgens is onder leiding van de mediator gezocht naar een voor alle partijen aanvaardbare oplossing over een evenwichtige verdeling van de inkomsten en uitgaven voor het strandbeheer inclusief de strandbewaking.

Dit heeft geresulteerd in het Convenant dat door het Waterschap en de gemeente Vlissingen op 28 februari 2019 is ondertekend.

Dit Convenant hebben wij u toegestuurd.

Nu er overeenstemming was met het Waterschap Scheldestromen over de rollen en de financiële aspecten, was de weg vrij om op basis van de Bestuursopdracht en de uitgangspunten van de Zeeuwse Kustvisie de samenwerking met de SSV nieuw leven in te blazen.

AANBESTEDING

Wij hebben de SSV gevraagd offerte uit te brengen voor de uitvoering van alle diensten / werkzaamheden op de Vlissingse stranden en daarbij uit te gaan van een contractperiode van 15 jaar.

Ons uitgangspunt hierbij was om deze diensten aan te besteden op basis van een uitzondering in de Aanbestedingswet te weten “aanbesteding op basis van uitsluitend recht”.

De aankondiging van ons voornemen om aan te besteden op basis van “uitsluitend recht” aan de SSV is gedaan op TenderNed. Wij hebben echter gelijktijdig opdracht verstrekt aan de SSV terwijl op grond van de wetgeving een wachtperiode van 20 dagen in acht moest worden genomen.

Op grond van de aankondiging op TenderNed is door ambtenaar A. Dijkstra en zijn besloten vennootschap BHV Training Zeeland een kort geding aangespannen.

Door ons advocatenkantoor is in deze procedure gewezen op het feit dat er discussie mogelijk is over de vraag welk orgaan het bevoegde gezag is om te beslissen op een aanbestedingsprocedure op basis van uitsluitend recht.

Volgens Europese Richtlijn voor aanbestedingen kan afgeleid worden dat het college van burgemeester en wethouders het bevoegde gezag is. Echter een uitspraak op basis van jurisprudentie in de provincie Gelderland wordt de gemeenteraad als het bevoegde gezag aangewezen.

Met oog op de noodzakelijke uitvoering van de werkzaamheden voor het komende strandseizoen hebben wij ons beraden op de ontstane situatie hetgeen geleid heeft tot de volgende tussenoplossing.

In gezamenlijk overleg met de SSV is de langjarige overeenkomst ontbonden.

Gelijktijdig hebben wij besloten om de mogelijkheden die de Aanbestedingswet kent te verkennen om te komen tot het gewenste resultaat, namelijk het beheer en onderhoud alsmede de bewaking te laten uitvoeren door de SSV.

Vanwege het feit dat het strandseizoen is gestart hebben wij ook een éénjarige opdracht verstrekt aan de SSV voor de uitvoering van genoemde diensten.

Deze opdracht blijft ruimschoots onder de drempelwaarde voor Europees aanbesteden en behoort tot de bevoegdheid van ons college. Ter informatie, de drempelwaarde voor Europees aanbesteden is € 750.000; het betreft hier een sociale en andere specifieke dienst volgens de Aanbestedingswet 2012.

VERVOLGPROCES

Door deze 1 jarige opdracht hebben wij meer tijd om alle opties te verkennen en die aan u ter besluitvorming voor te leggen indien het aanbestedingstraject daarom vraagt.

Ons voornemen is om de hiervoor bedoelde verkenning af te ronden in het 3^e kwartaal van 2019 en daarna met een voorstel aan uw raad te komen.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Vlissingen,
de secretaris, de burgemeester,



mr. drs. ing. M. van Vliet drs. A.R.B. van den Tillaar

