

Gemeenteraad Vlissingen
Postbus 3000
4380 GV VLISSINGEN

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONS KENMERK

DATUM

BEHANDELD DOOR

BEZOEKADRES

1098235 / 1103966

29 mei 2019

M. Schouw

Paul Krugerstraat 1

TELEFOON

0118-487560

BIJLAGEN

1

ONDERWERP

Deelname experiment gesloten coffeeshopketen.

Geachte raadsleden,

Inleiding

In het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" van oktober 2017 is besloten dat in 6 tot 10 (middel) grote gemeenten een experiment wordt gerealiseerd met het telen van cannabis voor recreatief gebruik. Het doel van het experiment is te bezien of en hoe op kwaliteit gecontroleerde cannabis gedecriminaliseerd aan de coffeeshop toegeleverd kan worden (gesloten coffeeshopketen)

Bij brief van 17 april 2019, ontvangen op 23 april 2019 (bijgevoegd), wijzen de ministers van Justitie en Veiligheid en Medische Zorg en Sport op de mogelijkheid om als gemeente Vlissingen de interesse per brief kenbaar te maken om deel te nemen aan het experiment. Het tijdvak waarin interesse kan worden getoond start op 23 april 2019 en eindigt op 10 juni 2019. Uit de gemeenten die hun interesse kenbaar hebben gemaakt zullen door de genoemde ministers maximaal 10 gemeenten worden geselecteerd.

Omdat meerdere raadsfracties in een eerder stadium hebben aangegeven open te staan voor deelname aan het experiment leggen wij ons advies in deze raadsinformatiebrief voor aan uw raad met de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen voor 7 juni 2019.

In deze brief adviseren wij uw raad om niet in te gaan op het verzoek van de ministers om interesse kenbaar te maken voor deelname aan het experiment. Hieronder volgt een nadere toelichting op dit advies.

Aanleiding en achtergrond

Op dit moment ligt het voorstel van wet "Wet experiment gesloten coffeeshopketen" voor ter besluitvorming bij de Eerste Kamer. Deze wet is noodzakelijk om een experiment met de teelt en verkoop van hennep of hasjiesj voor recreatief gebruik in een gesloten coffeeshopketen te realiseren.

De aanleiding van dit wetsvoorstel ligt in het regeerakkoord “Vertrouwen in de Toekomst” In het regeerakkoord is wet- en regelgeving ten behoeve van een uniform experiment met het gedoogd telen van hennep voor recreatief gebruik aangekondigd. De afspraak in het regeerakkoord vloeit voort uit de al langer lopende discussie over de werking van het gedoogbeleid voor de verkoop van hennep in coffeeshops. Nederland telt op dit moment 573 coffeeshops verspreid over 103 coffeeshopgemeenten. Het gedoogbeleid houdt in dat, mits coffeeshops die lokaal zijn toegestaan zich houden aan de criteria in de Aanwijzing Opiumwet van het Openbaar Ministerie en eventueel lokaal aanvullend opgestelde eisen, de verkoop van hennep in deze coffeeshops aan consumenten wordt gedoogd. De hennepproductie- en handel wordt niet gedoogd

Steeds nadrukkelijker wordt in de samenleving aandacht gevraagd voor de problematiek die de beperkte omvang van het gedoogbeleid met zich mee brengt. Daarnaast geven lokale bestuurders en ook de rechtspraak steeds vaker aan problemen te ervaren met het huidige gedoogbeleid. Ook buitenlandse ontwikkelingen dragen bij aan de actualiteit van het probleem en het besluit van de regering om dit experiment op te starten.

De regering kiest er voor eerst te experimenteren en de effecten hiervan op de volksgezondheid, criminaliteit, veiligheid en overlast in kaart te brengen om een besluit te kunnen nemen over de ontwikkeling van het coffeeshopbeleid. Het in kaart brengen van deze effecten is volgen de regering nodig, omdat er nog weinig tot geen ervaring is met de regulering van de teelt en verkoop van hennep.

Uitwerking experiment

De hierboven genoemde wet regelt de hoofdlijnen van het experiment, te weten doel, het bereik en de geldingsduur van de experimenteerregeling. Deze wet biedt ook de grondslag voor de uitwerking van de spelregels van het experiment in een Algemene Maatregel van Bestuur “ Koninklijk Besluit Experiment gesloten coffeeshopketen” (hierna: het besluit) waaraan de deelnemers aan het experiment – dat zijn de aangewezen telers, de aangewezen gemeenten en de in de gemeenten toegestane coffeeshops moeten voldoen. Onderdeel van dit besluit vormt de aanwijzing, na aanmelding, van de 10 coffeeshopgemeenten die gaan deelnemen aan het experiment.

Het concept-besluit is tot 11 mei 2019 ter consultatie voorgelegd aan de Eerste en de Tweede kamer. Vervolgens zal het concept-besluit worden voorgelegd ter advisering aan de Raad van State.

De hierboven genoemde Ministers hebben de Eerste en Tweede Kamer bij brief van 11 april 2019 uiteengezet er naar te streven dat het concept-besluit, tezamen met de hierboven genoemde wet, per 1 januari 2020 in werking te laten treden. Dit betekent dat er op dit moment, waarop door de ministers wordt gevraagd om interesse te tonen in het experiment, nog geen wet- en regelgeving is vastgesteld en officieel in werking is getreden die als grondslag dient voor het experiment.

Wat betekent dit voor Vlissingen?

In Vlissingen hebben we twee, op grond van het vigerende coffeeshopbeleid, gedoogde coffeeshops.

De gemeente Vlissingen kan op twee manieren betrokken worden bij het experiment:

1. Als “ coffeeshopgemeente” maken wij onze interesse kenbaar om deel te nemen aan het experiment;
2. Een ondernemer heeft interesse om in de gemeente Vlissingen een teeltlocatie te vestigen. In dat geval wordt de burgemeester door de minister om advies gevraagd.

Ad 1

Wat betreft de betrokkenheid onder punt 1 geldt dat deelname aan het experiment betekent dat de gemeente Vlissingen zich aan de regels van de nog vast te stellen wet experiment gesloten coffeeshopketen en alle aanverwante regelgeving moet houden. Daarnaast blijven er ook nog de lokale regels gelden, mits deze niet in strijd zijn met deze wet.

Ad 2

Iemand die hennep wil gaan telen voor het experiment moet hiervoor aangewezen worden door de ministers. De ministers vragen de burgemeester van de gemeente waar de teler zich wil vestigen om advies. Dit advies van de burgemeester zal gaan over de eventuele gevolgen van een teeltlocatie voor de openbare orde en veiligheid in die gemeente. Een advies van de burgemeester weegt zwaar mee in de beoordeling van de aanvraag door de ministers.

Advies aan uw raad

Zoals hierboven beschreven is op dit moment de voor het experiment geldende wet- en regelgeving nog in procedure en is er nog geen sprake van definitief vastgestelde en goedgekeurde regelgeving die als grondslag kan dienen voor de uitvoering van het experiment.

De VNG heeft in het kader van het selectieproces overleg gevoerd met de betrokken ministers. Daarbij is eveneens aan de orde gekomen dat het selectieproces al in gang wordt gezet voorafgaand aan de definitief vastgestelde regelgeving.

In overleg met de VNG is om die reden de keuze gemaakt dat het een voorlopige aanmeldprocedure betreft, met daarbij de mogelijkheid voor deelnemende gemeenten om zich eventueel terug te trekken als er te weinig draagvlak is op grond van de vastgestelde besluit.

Hoewel de VNG hierover heeft aangegeven dat zij de voorlopige aanmeldprocedure steunt, blijft daarbij onduidelijk wat het eventueel intrekken van de belangstelling voor gevolgen heeft voor de gemeenten en de coffeeshops. Met name wat betreft eventueel reeds opgestarte maatregelen en investeringen en de compensatie daarvan.

Naast de onduidelijkheden bij een eventuele terugtrekking tijdens de aanmeldingsprocedure, geeft ook de VNG aan dat nog onduidelijk is wat de gevolgen zijn in het geval een gemeente zich tijdens het experiment terugtrekt.

Daarnaast zijn er nog een zaken onduidelijk in de voorliggende concept- wet- en regelgeving ter uitvoering van het experiment. Deze onduidelijkheden worden ook door de VNG gedeeld. De belangrijkste zijn:

Verplichte deelname coffeeshops

Deelname van de coffeeshops wordt in het besluit verplicht bij deelname van de gemeente aan het experiment. Het is op basis van het voorliggende concept-besluit onduidelijk hoe wij dit als gemeente moeten handhaven en of de huidige bestaande bestuurlijke maatregelen afdoende zullen zijn. Wat in ieder geval duidelijk is, is dat er geen aanvullende bestuurlijk instrumentarium in het besluit is opgenomen om deelname te kunnen afdwingen, of in het uiterste geval de coffeeshop te sluiten bij weigering tot deelname aan het experiment. Dit kan leiden tot juridische procedures, waarbij het op dit moment onduidelijk is wat de juridische en financiële gevolgen zullen zijn voor de gemeente.

Naar aanleiding van de brief van de ministers, en de eventuele gevolgen van een verplichte deelname voor de Vlissingse coffeeshops, heeft de burgemeester, namens het college, om een reactie gevraagd van de coffeeshophouders ten aanzien van het experiment. Hoewel zij

voorzitter zijn van de ontwikkeling van een ander coffeeshopbeleid, zijn zij geen voorzitter van het voorgestelde experiment met de daarin opgenomen voorwaarden.

Uitvoeringskosten

Het is op basis van de huidige voorliggende concept- wet- en regelgeving onduidelijk met welke uitvoeringskosten de gemeenten exact rekening moeten houden. Belangrijk aspect daarin is dat de toezicht en handhaving nog niet duidelijk is uitgewerkt.

Vanuit het experiment wordt de Inspectie van Justitie en Veiligheid de toezichthouder op de geslotenheid van de coffeeshopketen. In de toelichting van het besluit is echter aangegeven dat tijdens het experiment het toezicht op de coffeeshops bij de gemeenten zal blijven.

Naast het toezicht op grond van het huidige coffeeshopbeleid, krijgen onze toezichthouders dan ook te maken met toezicht van een legale achterdeur. In de toelichting is aangegeven dat de landelijke inspectie de samenwerking gaat coördineren. Het is nog onduidelijk hoe de samenwerking en rolverdeling gaat plaatsvinden.

Conclusie

Het is naar onze mening goed dat er vanuit het Rijk een voorstel ligt om te komen tot de ontwikkeling van een ander coffeeshopbeleid. Daarbij is terecht aandacht voor preventie en de volksgezondheid. Dit wordt ook door de VNG onderschreven.

Echter de wet- en regelgeving, die de legitimatie vormt voor het experiment, is nog in procedure en derhalve nog niet in werking getreden. Daarnaast is op basis van de voorliggende concept-regelgeving op een aantal aspecten onduidelijk wat de juridische en financiële gevolgen kunnen zijn voor de gemeente Vlissingen bij deelname aan het experiment.

Op grond hiervan adviseren wij uw raad, zoals hierboven is uiteengezet, om bij de huidige stand van het experiment als gemeente Vlissingen niet in te stappen door interesse kenbaar te maken voor deelname.

Het voorliggende advies is ook door de burgemeester besproken en akkoord bevonden in de lokale driehoek (politie, OM).

Zienswijze

Uw zienswijze ten aanzien van het voorliggende advies kunt u voor 7 juni 2019 bij ons indienen.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Vlissingen,
de secretaris, de burgemeester,



mr. drs. ing. M. van Vliet drs. A.R.B. van den Tillaar



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Gemeente Vlissingen (ZL)
t.a.v. de burgemeester
Postbus 3000
4380 GV VLISSINGEN



**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Mitchell Hupkens
T 06 110 072 95
experimentgeslotencoffeeshopketen@minjenv.nl

Datum 17 april 2019
Onderwerp Deelname experiment gesloten coffeeshopketen

Projectnaam
Experiment gesloten
coffeeshopketen

Ons kenmerk
2564288

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte burgemeester,

In het regeerakkoord 'Vertrouwen in de Toekomst' van oktober 2017 is besloten dat in 6 tot 10 (middel)grote gemeenten een experiment wordt gerealiseerd met het telen van cannabis voor recreatief gebruik. Het doel van het experiment is om te bezien of en hoe op kwaliteit gecontroleerde cannabis gedecriminaliseerd aan de coffeeshop toegeleverd kan worden (gesloten coffeeshopketen) en wat de effecten hier van zijn. Graag willen wij u informeren over de eventuele betrokkenheid van uw gemeente bij het experiment gesloten coffeeshopketen. Uw gemeente kan op twee manieren betrokken zijn bij het experiment:

- U heeft interesse om met uw gemeente deel te nemen aan het experiment. (Interesse kunt u per brief kenbaar maken aan de minister van Justitie en Veiligheid);
- Een ondernemer heeft interesse om in uw gemeente een teeltlocatie te vestigen. (U wordt tijdens de selectieprocedure van telers door de ministers hierover om advies gevraagd.)

Interesse kenbaar maken voor deelname aan het experiment als gemeente

Indien u interesse heeft om met uw gemeente deel te nemen aan het experiment, zodat de toevoer aan de coffeeshops in uw gemeente alleen nog plaatsvindt door gereguleerde telers, dan geldt de volgende procedure:

- 1) Burgemeesters dienen hun interesse kenbaar te maken door een brief te sturen aan:
de Minister van Justitie en Veiligheid
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
- 2) Een afschrift van deze brief kan per mail worden gestuurd aan:
experimentgeslotencoffeeshopketen@minvenj.nl

Het tijdvak hiervoor start op dinsdag 23 april en loopt tot 10 juni a.s. Uit de gemeenten van wie de burgemeester deze interesse kenbaar heeft gemaakt, zullen maximaal 10 gemeenten worden geselecteerd. Dit selectieproces start na het aflopen van het tijdvak.

Recent is het ontwerp-besluit experiment gesloten coffeeshopketen aan de Eerste en Tweede Kamer voorgelegd. De Kamers hebben vier weken de tijd om opmerkingen over het ontwerp-besluit naar voren te brengen. Daarnaast kunnen zij aangeven hierover in debat te willen. Omdat zekerheid, over de regelgeving die gaat gelden, van belang is voor de keuze om mee te willen doen aan het experiment, zal het tijdvak waarbinnen burgemeesters deze interesse kenbaar kunnen maken in ieder geval lopen tot na het eventuele debat dat de Kamers kunnen aanvragen. Als dit debat plaatsvindt na 10 juni, zal het tijdvak worden verlengd.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur

Datum
15 april 2019

Ons kenmerk
2564288

De adviescommissie Experiment gesloten coffeeshopketen adviseert de ministers over de 6 tot 10 deelnemende gemeenten. Daarna besluiten de ministers welke gemeenten worden aangewezen. De commissie kan al gedurende de aanmeldperiode in gesprek gaan met gemeenten waarvan de burgemeester de interesse kenbaar heeft gemaakt.

Een ondernemer wil in uw gemeente gaan telen

De ministers verlenen maximaal tien vergunningen om cannabis te telen in het kader van het experiment. Indien een ondernemer interesse heeft om in uw gemeente een teeltlocatie te vestigen dan wordt u, tijdens het selectieproces van telers, in de gelegenheid gebracht een advies uit te brengen aan de ministers over de consequenties van deze teeltactiviteiten voor de openbare orde of veiligheid. Dit selectieproces start na de inwerkingtreding van de wet- en regelgeving. De ministers kunnen een ingediende aanvraag van een ondernemer afwijzen op basis van uw advies, dat zwaar mee zal wegen in de beoordeling.

Informatie

De wet- en regelgeving behorende bij het experiment is terug te vinden op de website van de rijksoverheid: <https://www.rijksoverheid.nl/experiment-gesloten-coffeeshopketen>

Deze maand worden informatiebijeenkomsten voor gemeenteambtenaren georganiseerd. Deze zijn op 16 april in Utrecht, 23 april in Groningen en 24 april in Eindhoven. Gemeenten met een coffeshop zijn hier reeds over geïnformeerd. Aanmelden en meer informatie opvragen hierover kan via experimentgeslotencoffeeshopketen@minvenj.nl.

Mocht u vragen hebben over het experiment dan kunt u die via experimentgeslotencoffeeshopketen@minvenj.nl bij ons kenbaar maken.

De minister van Justitie en Veiligheid,

De minister voor Medische Zorg en Sport,

Ferd Grapperhaus

Bruno Bruins