

Gemeenteraad Vlissingen
Postbus 3000
4380 GV VLISSINGEN

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONS KENMERK

DATUM

BEHANDELD DOOR

BEZOEKADRES

1050168 / 1105806

6 juni 2019

A. de Nooijer

Paul Krugerstraat 1

TELEFOON

0118-487102

BIJLAGEN

1

ONDERWERP

Jaarverslag Wmo-adviesraad 2018

Geachte raadsleden,

Middels deze raadsinformatiebrief willen wij u informeren over het jaarverslag 2018 van de Wmo-adviesraad Vlissingen. Het college heeft hier onlangs kennis van genomen.

Het jaarverslag geeft een beeld van de door de leden van de Wmo-adviesraad verrichtte werkzaamheden in 2018. De belangrijkste taak van de Wmo-adviesraad is de gemeente gevraagd en ongevraagd te adviseren over het beleid met betrekking tot de Wmo. De Wmo-adviesraad werkt proactief. Dit wil zeggen dan zij al vanaf het begin van een traject/proces samen met de gemeente meedenken over zaken met betrekking tot de Wmo. Door deze werkwijze worden adviezen, indien mogelijk, al direct meegenomen in het te ontwikkelen beleid.

Het jaarverslag heeft als ondertitel 'Ontvlechting van Porthos: op weg naar de gewenste situatie'. De Wmo-adviesraad heeft onder meer, gevraagd en ongevraagd, adviezen gegeven over de evaluatie van de pentekening en daaruit voortvloeiende ontvlechting van Porthos. De ondertitel dekt niet geheel de lading van de werkzaamheden van de Wmo-adviesraad, omdat er ook nog vijf adviezen zijn gegeven over andere onderwerpen, zoals over het VN-Verdrag inzake rechten van personen met een handicap en de onafhankelijke cliëntondersteuning.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Vlissingen,
de secretaris, de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. van Vliet', written in a cursive style.A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A.R.B. van den Tillaar', written in a cursive style with a large loop at the end.

mr. drs. ing. M. van Vliet

drs. A.R.B. van den Tillaar

Jaarverslag Wmo-adviesraad Vlissingen 2018

Angelien de Nooijer

Ontvlechting van Porthos: op weg naar
de gewenste situatie



Secretariaat:

Wmo-adviesraad Vlissingen

Postbus 5015

4380 KA Vlissingen

Datum en Plaats:

Vlissingen, 15-02-2019

Jaarverslag Wmo-adviesraad Vlissingen 2018



Wmo-adviesraad
Vlissingen

Akkoord voorzitter:

Akkoord secretaris:

A. Klaver

I.D. de Bree – van der Willigen

VOORWOORD

In dit "jaarverslag 2018" leggen wij verantwoording af aan het college van B&W en de inwoners van de gemeente Vlissingen over onze werkzaamheden van het afgelopen jaar.

Het jaarverslag geeft een beeld waar de Wmo-adviesraad Vlissingen zich het afgelopen jaar mee heeft beziggehouden en laat zien welke adviezen er in 2018 aan het college van B&W van de gemeente Vlissingen zijn uitgebracht.

Het jaar 2018 heeft voornamelijk in het teken gestaan van Porthos, de evaluatie van de pentekening en de daaruit voortvloeiende ontvlechting van Porthos, het VN-verdrag en de onafhankelijke clientondersteuning.

In maart 2018 waren er gemeenteraadverkiezingen. In Vlissingen heeft dit geleid tot een coalitie van partijen zoals deze er al was (PSR, LPV, SP) met een aanvulling van GroenLinks en 50-Plus. D66 heeft de coalitie **verlaten. In juni 2018 heeft dit geleid tot een coalitieakkoord "Samen zijn we Vlissingen" zodat we net voor het zomerreces een nieuwe coalitie** hadden. Door het vormen van de coalitie bleven een aantal zaken binnen de gemeente en dit gold ook voor het terrein van de Wmo liggen. Daarom is pas na de zomer de evaluatie van de pentekening en de daaruit volgende ontwikkelingen (ontvlechting Porthos) weer door de gemeente opgepakt, wat tot enige vertraging heeft geleid. Aan de andere kant heeft deze tijdsdruk er ook voor gezorgd dat men met spoed aan de slag moest, want door de opzegging van de samenwerkingsovereenkomst door Middelburg en Vlissingen, waardoor de ontvlechting van Porthos in werking werd gezet, moet er op 1 januari 2020 wel een toegang voor de Wmo binnen de gemeente Vlissingen gemaakt zijn.

Het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap trad op 14 juli 2016 in Nederland in werking. Doel van dit verdrag is het bevorderen, beschermen en waarborgen van de mensenrechten van mensen met een beperking om te komen tot een inclusieve samenleving. In dit verdrag is aangegeven wat de overheid en gemeente moeten doen om ervoor te zorgen dat de positie van mensen met een beperking **verbetert. In het coalitieakkoord "Samen zijn we Vlissingen" staat geschreven:** "Mensen met een beperking moeten volwaardig mee kunnen doen. Wij voeren het VN-verdrag, met aandacht voor de rechten van **personen met een handicap, dus uit". Op een bijeenkomst op het stadhuis** d.d. 24-09-2018 georganiseerd door de Provinciale Chronisch zieken- en Gehandicapttenorganisatie Zeeland en Ieder(in) met als thema onbeperkt

meedoen, gaf de wethouder Vader (Wmo) echter aan dat er in Vlissingen geen geld was voor een plan van aanpak om het VN-verdrag in de gemeente te implementeren. De wethouder vond ook dat het VN-verdrag eigenlijk behoorde tot een integraal onderdeel van het werk van de ambtenaren, en dat iedereen in de ambtelijke organisatie moest meedenken hoe het VN-verdrag te implementeren. Het is dan ook zaak voor de Wmo-adviesraad om bij alle onderdelen van de Wmo en andere zaken in de gemeente het VN-verdrag onder de aandacht te brengen.

Zoals het er nu naar uit ziet zal de gemeente Vlissingen eindelijk, na 3 jaar, na invoering van de Wet Wmo 2015, in 2019 kunnen beschikken over onafhankelijke cliëntondersteuners. De cursus voor het opleiden van onafhankelijke cliëntondersteuners zal medio 2019 van start gaan. Cliëntondersteuning is onderdeel van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en van de Wet langdurige zorg (Wlz). Dat geldt voor volwassenen en voor kinderen/jongeren.

De gemeente is verantwoordelijk voor cliëntondersteuning op verschillende levensterreinen, zoals: Wmo-ondersteuning (zelfredzaamheid en meedoen in de samenleving), Jeugd en gezin, Wonen, Onderwijs en Zorg gefinancierd door de zorgverzekeraar vanuit de Zvw. Cliëntondersteuning kan in alle levensfasen en op alle levensterreinen van belang zijn. Inwoners hebben wettelijk recht op gratis en onafhankelijke ondersteuning.

Een cliëntondersteuner denkt met u mee over over zorg en ondersteuning. Wat past bij u, welke keuzes kunt u maken? De cliëntondersteuner moet onafhankelijk zijn van de organisaties die indicaties stellen en de zorg leveren. Zo mogelijk betreft de cliëntondersteuner uw sociale netwerk bij het zoeken naar oplossingen, bijvoorbeeld familie, mantelzorgers en vrijwilligers. De cliëntondersteuner kent het zorgaanbod in uw buurt en kan bijvoorbeeld aanwezig zijn bij een gesprek met een indicatiesteller (de persoon die vaststelt welke zorg u nodig heeft).

Inhoudsopgave

1. Inleiding	1
2. Organisatie	4
3. Uitgebrachte Adviezen	7
4. Financieel overzicht	18
5. Slotopmerkingen	19
Lijst met afkortingen	20
Overzicht leden Wmo-adviesraad	21

1. INLEIDING

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is sinds 1 januari 2007 van kracht. De Wmo zorgt ervoor dat iedereen kan meedoen aan de maatschappij en dat iedereen zoveel mogelijk zelfstandig kan blijven wonen.

De Wmo regelt dat mensen met een beperking (van welke aard dan ook) ondersteuning kunnen krijgen. Het kan hierbij gaan om mensen met een fysieke beperking, mensen met psychische problemen, ouderen en eenieder die op een of andere wijze ondersteuning nodig heeft om zelfstandig te kunnen functioneren in de maatschappij/samenleving. Mensen kunnen met deze ondersteuning zolang mogelijk zelfstandig blijven wonen. De gemeente bepaalt samen met de hulp vragende burger wat daarvoor nodig is. De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo. Deze verantwoordelijkheid is niet vrijblijvend, de gemeenten hebben zorgplicht ten opzichte van hun inwoners.

Voor veel mensen is deelnemen aan de samenleving en zich inzetten voor anderen een vanzelfsprekendheid. Soms lukt dat niet op eigen kracht. Soms gaat het om mensen die zelf de weg niet weten te vinden. Doel is om mensen toe te rusten met vaardigheden en/of voorzieningen om maatschappelijk te participeren.

Om een breed draagvlak bij de burgers te creëren stelt de Wmo aan de gemeente als eis, dat ze haar burgers betreft bij het ontwikkelen van het Wmo-beleid. De gemeente Vlissingen doet dit o.a. met het instellen van een Wmo-adviesraad en het raadplegen van cliëntenraden.

Op grond van de samenwerkingsovereenkomst met de gemeente heeft de Wmo-adviesraad de taak gevraagd en ongevraagd advies uit brengen aan het college van burgemeester en wethouders over alle zaken die betrekking hebben op de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Het werken op basis van deze samenwerkingsovereenkomst voldoet aan de mogelijkheden om gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen. Naast het adviseren is het signaleren van problemen bij burgers uit de doelgroepen (onze achterban), en dit doorgeven aan het college een belangrijke taak.

Per 01-01-2015 is er een nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in werking getreden. In deze nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning zijn de gevolgen van de decentralisatie van een aantal functies uit de AWBZ, als ook gevolgen van de nieuwe Wet op de

jeugdzorg en de nieuwe Participatiewet verwerkt. Grote delen van de zorg zijn dus de verantwoordelijkheid van de gemeenten geworden, omdat de overheid vindt dat gemeenten dichterbij de burgers staan en dus betere zorg kunnen leveren. De gemeenten hebben dus zorgplicht voor hun inwoners. De eigen mogelijkheden van de burger (cliënt) en de mantelzorger zijn het uitgangspunt in de nieuwe Wmo.

In de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning gaat men uit van drie doelen:

- Het bevorderen van de sociale samenhang, de mantelzorg, het vrijwilligerswerk en de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, alsmede voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld.
- Het ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met chronische, psychische of psychosociale problemen, zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving.
- Het bieden van Beschermd Wonen en opvang (maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en verslavingszorg vallen hieronder).

Gemeenten moeten daarbij mantelzorgers en vrijwilligers ondersteunen en voorkomen dat inwoners op ondersteuning zijn aangewezen.

De gemeenten moeten algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen bieden, die de zelfredzaamheid en participatie van de burgers (cliënten) bevorderen en ondersteunen. Tevens is de gemeente verplicht via de Wmo om gratis onafhankelijke clientondersteuning aan te bieden. Inwoners kunnen voor informatie, advies en ondersteuning van zorg terecht bij een onafhankelijke clientondersteuner.

De algemene voorzieningen in de gemeente zijn in principe toegankelijk voor iedereen, soms met een lichte toegangstoets. Algemene voorzieningen maken de samenleving toegankelijker voor mensen met een beperking (inclusieve samenleving). De algemene voorzieningen zijn voorliggend op maatwerkvoorzieningen.

De maatwerkvoorziening is in de Wet een individuele voorziening. Deze is redelijkerwijs een voorwaarde voor deelname van de burger aan de samenleving. Voor maatwerkvoorzieningen geldt in veel gevallen een inkomensafhankelijke eigen bijdrage. In 2019 zal deze inkomensafhankelijke eigen bijdrage vervangen worden door het Wmo-abonnementstarief, wat betekent dat een maximale eigen bijdrage van € 17,50 per 4 weken voor ondersteuning op maat wordt gevraagd, er wordt dan niet meer gekeken naar inkomen of vermogen. Het

abonnementsstarief geldt niet voor Beschermd Wonen en opvang, de berekening voor de eigen bijdrage daarvoor blijft hetzelfde als voorheen. Met het invoeren per 01-01-2019 van het abonnementsstarief is een belangrijke eerste stap gezet om iets te doen aan de stapeling van zorgkosten.

In de Wmo 2015 is de compensatieplicht vervangen door resultaatsverplichting. De gemeente heeft dus een resultaatsverplichting ten opzichte van de inwoner oftewel de gemeente is verplicht om maatwerk te leveren. De gemeente en de burger hebben hierdoor meer ruimte om te komen tot oplossingen die zijn toegespitst op individuele en lokale omstandigheden. De inwoner heeft bij de maatwerkvoorziening de keuze uit zorg in natura (ZIN) of een persoonsgebonden budget (PGB). Er is dus keuzevrijheid. Al moet men bij de keuze voor een PGB wel aan een aantal wettelijke regels voldoen alvorens men deze kan krijgen.

Het doel van dit jaarverslag is de lezer te informeren over de verrichte werkzaamheden van de Wmo-adviesraad Vlissingen. Het jaarverslag is opgebouwd uit een aantal hoofdstukken. Allereerst volgt een overzicht van hoe de organisatie in elkaar steekt. Daarna volgt een overzicht van de gevraagde en ongevraagde adviezen. In dit overzicht is een korte omschrijving te lezen van het advies met daarbij de huidige stand van zaken, daarna volgt de financiële verantwoording. Ter afsluiting volgen een aantal slotopmerkingen.

2. ORGANISATIE

De Wmo-adviesraad bestaat uit een onafhankelijk voorzitter en veertien leden. Adviezen worden door werkgroepen voorbereid en in de maandelijkse vergaderingen van de adviesraad besproken en vastgesteld. Adviezen worden door de hele Wmo-adviesraad onderschreven. De Wmo-adviesraad wordt ondersteund door een beleidsmedewerker van de gemeente en een notulist.

Dit jaar heeft de Wmo-adviesraad een aantal wijzigingen in de samenstelling doorgemaakt. In 2018 hebben 2 leden en de voorzitter de adviesraad verlaten. Om te zorgen voor continuïteit in de adviesraad is er in mei 2018 een vacature voor nieuwe leden en een vacature voor een nieuwe voorzitter geplaatst. Naast een advertentie in de Blauw Geruite Kiel (gemeentelijke pagina Faam) en de nieuwsbrief van de gemeente Vlissingen, de website van de gemeente Vlissingen, de website Wmo-adviesraad en het vrijwilligerspunt Vlissingen is er ook een advertentie in de PZC geplaatst om zo veel mogelijk mensen te bereiken.

In juni 2018 heeft de sollicitatiecommissie een gesprek gehad met een kandidaat voor de vacature van voorzitter, deze kandidaat was een interne sollicitant vanuit de Wmo-adviesraad. Deze kandidaat is door de sollicitatiecommissie voorgedragen aan de raad om als beoogd voorzitter zitting te nemen in de raad. Na benoeming door het college van B & W van Vlissingen (na voordracht van de Wmo-adviesraad) zal de voorzitter officieel benoemd worden.

Naar aanleiding van de vacature voor nieuwe leden in diverse media hebben we 3 kandidaten geselecteerd voor een gesprek met de sollicitatiecommissie in de 1e week van augustus 2018. Deze 3 kandidaten zijn voorgedragen aan de adviesraad om zitting te nemen in de raad. Deze kandidaten zullen een proefperiode meedraaien in de Wmo-adviesraad Vlissingen. Twee aspirant leden hebben na de proefperiode aangegeven zitting te willen nemen in de adviesraad. Zij zullen door de Wmo-adviesraad aan het college van B&W voorgedragen worden, waarna zij door het college van B & W benoemd zullen worden.

De vergaderingen zijn (indien mogelijk) gedeeltelijk openbaar. Als er een openbaar gedeelte van de vergadering is, dan wordt de openbare agenda **gepubliceerd in de weekkrant "De Faam" op de informatiepagina van de gemeente Vlissingen: "De Blauw geruite kiel"**. Er is een mogelijkheid om in te spreken over het onderwerp dat in het openbare gedeelte van de vergadering behandeld wordt. Gezien het veelal vertrouwelijk karakter van de te behandelen stukken wordt een gedeelte van de vergadering in beslotenheid behandeld. In december 2017 heeft de adviesraad in haar vergadering

besloten om in het eerste half jaar van 2018 proef te draaien met een vast openbaar gedeelte in het laatste half uur van onze vergadering. Hiertoe is besloten, om zoveel mogelijk signalen uit de samenleving te krijgen en in contact te komen met de burgers van Vlissingen. Uit evaluatie van deze proef is gebleken dat weinig inwoners gebruik maakten van deze gelegenheid. Daarom heeft de raad besloten om in de eerste helft van 2019 een nieuwe proef te starten met **"het openbaar gedeelte" door een inspraak** mogelijkheid van 5 minuten aan het begin van de vergadering en een inloopspreekuur aan het eind van de vergadering. In augustus 2019 zullen we deze proef evalueren. Zo zijn we doorlopend bezig om te kijken hoe we de inwoners bij onze raad kunnen betrekken om daarmee ook signalen te krijgen van wat er speelt in de samenleving.

Aan de hand van Wmo-gerelateerde zaken (het Sociaal Domein) die binnen de gemeente of, indien het Walchers is, binnen de Walcherse gemeenten actueel zijn wordt getracht enerzijds zoveel mogelijk tegemoet te komen aan wat er vanuit de samenleving op ons afkomt. Anderzijds stellen we ons kaders waarbinnen we zaken proberen meer inhoudelijk uit te diepen. Daartussen zit een spanningsveld dat niet altijd alles aan de orde kan komen, tegenover tijdsdruk en kwaliteit. Tevens geven we, als blijkt dat de uitvoering van gemaakte afspraken in de gemeente(n) niet goed lopen en we dus problemen signaleren in de maatschappij (samenleving), gevraagde en ongevraagde adviezen. Indien nodig proberen we deze problemen bij te sturen. Zo krijgt het secretariaat van de Wmo-adviesraad Vlissingen regelmatig zorgvragen binnen, welke voor Porthos (het zorgloket van de Walcherse gemeenten) bedoeld zijn. We verwijzen deze zorgvragen dan door naar Porthos, d.w.z. we geven aan de burgers met een zorgvraag door, dat ze bij Porthos moeten zijn en geven daarbij alle contactgegevens van Porthos door.



De Wmo-adviesraad heeft hierbij aandacht voor iedereen, is een meerwaarde voor de burger, stelt een zelfredzame burger tot doel en heeft een wettelijke status.

De Wmo-adviesraad heeft in het verslagjaar elf keer vergaderd. De wethouder met Wmo in zijn portefeuille is 2 keer bij een vergadering aanwezig geweest en is daarbij ingegaan op het Wmo-beleid.

De Walcherse adviesraden hebben 4 keer per jaar samen een overleg met de contactambtenaren van de drie Walcherse gemeenten, waarin zij de lopende zaken bespreken en toekomstige zaken voorbereiden.

Op Walchers niveau schuiven de voorzitters en secretarissen iedere drie maanden aan bij het Wmo-overleg van de Walcherse wethouders (bestuurlijk overleg). Tijdens deze bijeenkomsten praten de drie Walcherse gemeenten over specifieke Wmo-onderwerpen.

3. UITGEBRACHTE ADVIEZEN

De Wmo-adviesraad heeft als belangrijkste taak de gemeente gevraagd en ongevraagd te adviseren over het beleid met betrekking tot de Wmo. Deze adviezen worden tijdens de maandelijkse vergadering van de Wmo-adviesraad vastgesteld. De gemeente houdt altijd rekening met een advies van de Wmo-adviesraad gevraagd óf ongevraagd. Tevens worden de adviezen meegenomen in de besluitvorming van de betreffende beleidsnota en/of project etc. Ook worden de adviezen, nadat ze aan het college zijn aangeboden, geplaatst op de website van de Wmo-adviesraad en toegevoegd aan de raadstukken bij het betreffende onderwerp van de gemeenteraad.

In 2018 heeft de Wmo-adviesraad Vlissingen de samenwerking met de Wmo-adviesraad Middelburg en Veere voortgezet. De adviesraden hebben samen weer diverse gezamenlijke adviezen gegeven. Dit vanwege het feit dat het Wmo-beleid, ook voor een groot deel Walchers wordt ontwikkeld, al zal dit door de ontvlechting van Porthos per 01-01-2020 wel anders worden vormgegeven dan daarvoor.

De Wmo-adviesraad werkt proactief. Dit betekent dat wij al vanaf het begin van een traject/proces samen met de gemeente meedenken over zaken met betrekking tot de Wmo, in plaats van dat wij achteraf een gevraagd of ongevraagd advies geven. Als het proces goed verloopt, is ons advies al in het beleid verwerkt. Dit betekent niet dat wij geen adviezen meer geven, maar dat de meeste adviezen die we geven voortkomen uit signalen (ongevraagde adviezen) die wij uit de maatschappij ontvangen en volgend zijn op de actualiteit. Samen met de andere adviesraden op Walcheren proberen we dan met een gezamenlijk advies deze signalen of actualiteit bij de colleges onder de aandacht te brengen.

De gemeenten werden in 2015 naast de Wmo verantwoordelijk voor jeugdzorg, werk en inkomen, zorg voor langdurig zieken en ouderen, passend onderwijs en preventie en aanpak van huiselijk geweld. De gemeenten kregen dus meer verantwoordelijkheid in het sociale domein met daarbovenop ook nog een korting op het budget.

Het jaar 2018 is het derde jaar na het overgangsjaar 2015. In 2015 traden de transities van de decentralisaties in werking, met een gedeeltelijke overlap met andere regelingen die pas vorig jaar afliepen. De uitdaging voor de gemeenten was dan ook om deze transities zo goed mogelijk te doen plaatsvinden met een korting op het budget, en deze zo goed mogelijk voor de burgers te organiseren. De uitdaging voor de

Walcherse Wmo-adviesraden was om deze uitvoering zo goed als mogelijk te volgen en vanuit het standpunt van de burgers (onze achterban), de gemeenten zo goed als mogelijk te adviseren om te zorgen dat de zorg binnen de Walcherse gemeenten goed geregeld en goed uitgevoerd wordt.

Onderstaand is een overzicht te vinden van de gevraagde en ongevraagde adviezen die door de Wmo-adviesraad in 2018 zijn uitgebracht. Per advies is ter illustratie, een korte samenvatting te vinden, met daarbij een korte samenvatting van het antwoord van het college. Alle adviezen zijn, in volledige versie, te vinden op de website van de Wmo-adviesraad.

3.1 Ongevraagd gezamenlijk Walchers advies 18-03 Omtrent de evaluatie van het klantproces binnen het Sociaal Domein op Walcheren.

In dit advies geven wij aan dat:

In dit advies geven de Walcherse adviesraden aan dat zij zich grote zorgen maken dat binnen de beperkte tijd (voor 1 juli diende de evaluatie van het klantproces voltooid te zijn en binnen deze periode waren er ook nog gemeenteraadsverkiezingen) een **zo'n** uitgebreide opdracht niet voldoende zorgvuldig kan worden uitgevoerd. We geven aan dat we het idee hebben dat iedere gemeente op zichzelf bezig is met een uitwerking van een plan van aanpak en menen dat er meer coördinatie nodig is binnen de gemeenten om tot één plan van aanpak te komen.

De adviesraden geven aan graag een rol te spelen in het proces en daarom verzoeken zij op korte termijn een gesprek met de procesbegeleider te hebben over de evaluatie van de pentekening. En **daarnaast willen zij graag "realtime" betrokken worden bij de tot stand koming van één plan van aanpak.**

De gemeente heeft in haar beantwoording op dit advies aangegeven dat:

Tijdens het Bestuurlijk overleg op 1 februari 2018, geven de Walcherse wethouders een reactie op het ongevraagde advies. Door de wethouders **wordt aangegeven dat je als gemeente moet nadenken over scenario's** voor het geval de samenwerking onder druk komt te staan. Dat is nu echter niet de insteek. De drie gemeenten gaan een gezamenlijk proces in. Er is ook onderling afgesproken dat de resultaten van doorontwikkeling binnen de eigen gemeenten onderling gedeeld worden. Als één gemeente

iets anders doet dan de gezamenlijke procedure kan dat en wordt dat met elkaar besproken. Bestuurlijk is ook afgesproken om conclusies gezamenlijk te trekken. Hiermee is het zorgpunt uit het ongevraagd advies vooralsnog opgelost.

Het tijdspad wordt door sommigen als kort en anderen als lang ervaren. De ambitie is om het tempo erin te houden. Dit is belangrijk, zeker ook voor de medewerkers van Porthos.

De procesbegeleider wordt binnenkort benoemd en wordt ook gevraagd om zo snel als mogelijk contact op te nemen met de adviesraden.

3.2 Gevraagd gezamenlijk Walchers advies 18-05 Gevraagd gezamenlijk Walchers advies omtrent de Regiovisie: de Uitgangspunten en het Beleidskader vanaf 2018 voor de opgaven ter voorbereiding op de toekomstige inrichting tot Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Veilige Opvang in Zeeland.

In dit advies geven wij aan dat:

In het gezamenlijk advies geven de Walcherse Wmo-raden aan dat zij op tijd betrokken zijn bij het proces zodat er voldoende gelegenheid is geweest voor onderling gezamenlijk overleg en afstemming. Eind 2017 zijn de Wmo-raden bijgepraat met betrekking tot de Regiovisie. In dit gezamenlijk overleg is nogmaals aangegeven dat keuzevrijheid tussen Persoonsgebonden Budget (PGB) en Zorg in Natura (ZIN) gewaarborgd moeten blijven. Bovendien is gesproken over indicatiestelling en zorgzwaarte. Hoe worden eisen gewaarborgd, wie bepaalt de zorgzwaarte en wie ziet daarop toe? En hoe onafhankelijk is de indicatiestelling? Wij willen graag in het vervolg van het traject hierover geïnformeerd worden. Dit geldt ook voor de ontschotting van zorg. De rol van de gemeenten als regisseur van het proces moet volgens ons nog verder worden uitgediept. Inhoudelijke verkenning vindt plaats in de proeftuinen, graag worden wij 1x per kwartaal op de hoogte gehouden wat daar gebeurt zodat we de mogelijkheid hebben tot inhoudelijke inbreng, om samen tot een nieuw beleidskader te komen.

De gemeenten hebben in hun beantwoording op dit advies aangegeven dat:

Tot 2018 lag de toegang tot de Maatschappelijke Opvang, Veilige Opvang en Beschermd Wonen (BW) volledig bij de zorgaanbieders. Vanaf 1 januari 2018 is de toegang tot BW terug gelegd bij de gemeenten. Het CZW-bureau voert de toegang in (onder) mandaat namens de gemeenten uit. de zorgaanbieder neemt in dit verband een adviserende rol in de richting de gemeenten. Het neerleggen van de toegang tot BW bij de gemeenten kan beschouwd worden als een eerste stap om meer grip te krijgen op het proces van ondersteuning.

In de komende periode wordt door middel van proeftuinen geëxperimenteerd hoe de toegang tot de verschillende voorzieningen het best kan worden ingeregeld. Met als doel passende ondersteuning. Wij onderschrijven daarbij de door u in het advies genoemde aandachtspunten. In de proeftuinen zal worden onderzocht op welke manier deze aandachtspunten het beste tot zijn recht komen in het totale proces van ondersteuning. Graag lichten wij u periodiek in over de voortgang van de proeftuinen. U kunt dan ook uw inhoudelijke inbreng geven. Wij nemen contact met u op voor het inplannen van de momenten hiervoor.

3.3 Gevraagd advies **18-09** **Gevraagd Advies Kadernotitie Gezondheidsbeleid 2018-2021 voor Walcheren.**

In dit advies geven wij aan dat:

Door de tijdsdruk is het helaas niet gelukt om dit advies met de andere Walcherse Wmo-adviesraden te doen, vandaar dat dit alleen een Vlissings advies is.

We kunnen ons vinden in de speerpunten die overgenomen zijn van het landelijkbeleid namelijk:

1. Speerpunt gezond gewicht
2. Speerpunt verantwoord alcohol gebruik en preventie genotmiddelen
3. Speerpunt gelukkige en Vitaal wonen

Wij kunnen ons voorstellen dat op Walcheren (door de samenstelling en gedrag van onze bevolking) er andere prioriteiten moeten worden gesteld die kunnen afwijken van het landelijke speerpuntenbeleid. En dat de budgetten die nu toegekend worden aan de diverse(deel) speerpunten, kunnen afwijken door wat er op basis van vraag en aanbod nodig is. Door

het proces van een voortdurend dynamisch veranderende zorgvraag, is het nodig dat hier jaarlijks op aangestuurd wordt. Wij stellen dan ook concreet voor:

1. De gemeente(n) monitoren jaarlijks de uitkomsten regionaalzorgbeleid.
2. De uitkomsten kunnen jaarlijks leiden tot een update van het regionaalzorgbeleid.
3. Zowel qua inhoudelijk beleid als qua toekenning middelen.
4. De gemeente(n) maken een planning conform de PDCA-cyclus zodat eenieder weet wanneer we wat van de gemeente(n) kunnen verwachten. Alsmede ook dat het beleid een dynamisch proces wordt en ook daadwerkelijk tot een jaarlijkse update kan leiden. Ook binnen de
5. Ambtelijke en politieke agenda.
6. De gemeente(n) draagt er zorg voor dat deze planning, concept beleid(aanpassingen) tijdig worden gerapporteerd aan de Wo-adviesraad(raden).
7. Een proactieve aanpak, al in het voorstadium toetsen bij de adviesraden of er aanvullende input geleverd kan worden, zou het proces nog verder kunnen verbeteren.

De gemeenten hebben in hun beantwoording op dit advies aangegeven dat:

De gemeente geeft aan dat voor de cijfermatige onderbouwing gebruik is gemaakt van de Jeugdmonitor, Volwassenenmonitor en de Ouderenmonitor, deze worden om de 4 jaar afgenomen. Op basis van deze cijfers en andere onderzoeken die wel jaarlijks beschikbaar zijn (GGD) en de evaluaties met uitvoerende partijen zal jaarlijks de uitvoering van het beleid getoetst worden.

De beschikbare cijfers zijn op het online portal Zeeland Scan samengebracht. Op basis van deze cijfers en nieuwe cijfers kunnen trend en ontwikkelingen gevolgd worden. De gemeente stelt verder dat er vele andere factoren zijn die invloed hebben op het gedrag, de leefstijl en het welbevinden van de inwoners, welke invloed kunnen hebben op de speerpunten die worden aangegeven. De gemeente houdt vast aan een 4-jaarlijkse lokale gezondheidsnota, maar op basis van de jaarlijkse toetsing kan wel de uitvoering worden bijgesteld. Met de uitvoerende partijen kan, dan waar nodig, de uitvoering bijgesteld worden. De financiering biedt ruimte om in te spelen op actuele ontwikkelingen en behoeften.

De gemeente waardeert onze betrokkenheid en geeft aan ons graag te betrekken bij de voorbereidingen voor de nieuwe nota.

3.4 Gevraagd gezamenlijk Walchers advies 18-12 **Gevraagd Advies Evaluatie beleidsplan Integrale Schuldhulpverlening Walcheren 2016-2020**

In dit advies geven wij aan dat:

De evaluatie heeft plaatsgevonden aan de hand van een viertal in in het **“Evaluatie beleidsplan Integrale Schuldhulpverlening Walcheren 2016-2020” genoemde thema’s, te weten: integrale benadering, preventie, vroegsignalering en nazorg.**

Bij het thema integrale benadering merken we op dat de noodzaak moet liggen op het feit dat de regie bij 1 persoon moet liggen. Dat Humanitas niet langer betrokken wordt bij het voortraject van het schuldhulpverleningsproces en dat men nog niet weet wat de invloed hiervan precies is. En dat er aandacht moet zijn voor laaggeletterheid, wat voor een groot deel op deze doelgroep van toepassing is.

Bij het thema preventie **is het credo “beter jong geleerd dan oud gedaan”** belangrijk in het kader van de preventie, en dat middelbare scholen in dit proces moeten worden betrokken. Verder vinden we wijkgerichte actie/mogelijkheden belangrijk, waar mogelijk in samenwerking met de afdeling welzijn van de gemeente(n), zodat er geen dubbele taken worden uitgevoerd.

Wij onderstrepen het belang van vroegsignalering, waarbij in de ontwikkeling hiervan zoveel mogelijk bedrijven/organisaties betrokken worden. Ook in het kader van korte wacht- en doorlooptijden, wordt de noodzaak van snelle doorlooptijden met name in gezinnen met grote problematiek, door goede communicatie tussen organisaties van groot belang gezien.

Wij spreken onze zorg uit over de rol van vrijwilligersorganisatie(s) in dit beleidsplan. Hun rol gaat heel ver, en wij vragen ons af of zij deze kunnen waarmaken in alle opzichten. Schuldhulpverlening is een intensief traject wat veel vergt van de vrijwilligers, de positie van Humanitas dient hier nader te worden bepaald.

Verder adviseren we Orionis Walcheren om hun cliënten persoonlijk te berichten voor welke toeslagen zij in aanmerking komen, het blijkt nogal eens in de praktijk dat cliënten **toeslagen “vergeten” aan te vragen.**

Als eindconclusie concluderen wij dat er vooruitgang geboekt is, maar dat er nog voldoende werk te doen is de komende jaren. En dat we een evaluatie aan het eind van de periode (2020) als passend ervaren.

De Wmo-adviesraad Vlissingen heeft bij dit advies nog een extra toevoeging geplaatst namelijk: **“Er is weinig aandacht voor het feit, dat bij het maken van schulden er ook vaak sprake is van multi problem problematiek. Als hiervoor onvoldoende aandacht is kan dit (met name in het voorliggend veld) leiden tot uitval en terugval. Daarom is investeren in een “warme” samenwerking vrijwilliger/beroeps gewenst.**

De gemeenten hebben in hun beantwoording op dit advies aangegeven dat:

Dat ze ons advies hebben betrokken in de besluitvorming. Verder geven ze aan dat de gemeenten in overleg zijn met het bestuur van Humanitas over welke rol Humanitas in integrale schuldhulpverlening nu en naar de toekomst kan vervullen.

De uitwerking met o.a. UWV, werkgevers en bewindvoerder moet nog plaatsvinden. De gemeenten zullen dit met de uitvoerende instanties terugkoppelen en daarbij dan ook het voorliggend veld (Walchers Dialoog) betrokken worden. Onze opmerkingen met betrekking tot vroeg signalering en korte wacht- en doorlooptijden, gezinnen met kinderen en multiprobleem situaties en nazorg hebben onze aandacht. Mensen die in een schuldhulpverleningstraject verkeren dienen frequent op de hoogte gehouden te worden gesteld van de voortgang van hun schuldhulpverlening. Zij moeten steeds geïnformeerd worden over de voortgang.

3.5 Ongevraagd gezamenlijk spoed advies 18-17 Ongevraagd spoed advies “Evaluatie doorontwikkeling Pentekening” binnen het sociaal domein op Walcheren.

In dit advies geven wij aan dat:

Door ontwikkelingen in de maanden juni en juli binnen de Walcherse gemeenten i.v.m. de evaluatie doorontwikkeling pentekening, welke

resulteerde in de pro forma opzegging van de samenwerkingsovereenkomst door de colleges van Middelburg en Vlissingen op 12 juli 2018.

Deze ontwikkelingen leiden tot grote onrust, zowel onder de inwoners van Walcheren als onder de medewerkers van Porthos.

De gemeenten hebben in een persbericht na de opzegging van de overeenkomst door Middelburg en Vlissingen aangegeven dat de inwoners niets zullen merken van deze besluitvorming en dat de dienstverlening van Porthos hetzelfde blijft. Wij vragen ons af waar deze uitspraak op is gebaseerd en vrezen dat, de praktijk anders zal uitwijzen. Vandaar ook dat we een brief van de OR van de gemeente Veere bijvoegen betreffende de positie van Porthos en haar medewerkers.

Wij doen een dringend beroep op de colleges om met de meeste spoed duidelijkheid te verschaffen voor de inwoners van Walcheren en voor de medewerkers van Porthos, waarbij wij de volgende overwegingen meegeven:

- 1 Laat het procesplan verder uitwerken, inclusief de daarin gegeven tijdsplanning
2. Betrek ons als adviesraden nauw bij deze uitwerking
3. Stel het uitgangspunt van samenwerking tussen de drie raden centraal
4. Trek het raadsbesluit van 4 juli 2018 (Veere) en de pro forma opzegging van de overeenkomst door de colleges (Middelburg en Vlissingen) in
5. Stel de streefdatum, tevens datum aanvang opzegtermijn op 1 juli 2019.

De gemeente heeft in haar beantwoording op dit advies aangegeven dat:

De officiële reactie van de gemeenten volgt pas ruim een maand later op 8 oktober 2018.

In deze reactie geven de Walcherse gemeenten de stand van zaken aan. Op 11 september namen de drie Walcherse colleges van B&W een besluit over het vervolg van het evaluatieproces, ons advies is daarin meegenomen. De kern van het besluit bestaat uit 4 sporen die de komende tijd parallel aan elkaar lopen:

1. Walchers afronden van het Evaluatieproces van de Pentekening en de oplevering van een Pentekening 2.0 in december 2018 (Walchers)
2. Uitwerken van een gewenste situatie per gemeente
3. Operationeel houden van Porthos tot en met 31 december 2019
4. Ontvlechting van afdeling Porthos aan gastgemeente Veere per 01-01-2020

Verder geven ze aan ons nauw bij dit proces te betrekken, zowel Walchers bij het evaluatieproces, maar ook lokaal bij het komen tot een gewenste situatie. Omdat ook de gemeenten groot belang hechten aan samenwerking, worden de drie gewenste situaties naast elkaar gelegd om vervolgens te kijken waar de gemeenschappelijkheid zit, waar mogelijkheden zijn voor samenwerking in de uitvoering en welke onderdelen van de toegang er beter lokaal georganiseerd kunnen worden. De intrekking van de opzegging van de samenvoering is volgens de gemeenten niet meer haalbaar, waarbij de colleges het belang onderschrijven om de kwaliteit en de dienstverlening ten opzichte van de inwoners te waarborgen.

3.6 Ongevraagd advies 18-22 Ongevraagd advies uitvoering VN-verdrag

In dit advies geven wij aan dat:

Wij schrijven dit advies naar aanleiding van de bijeenkomst **“Onbeperkt Meedoen”** op maandag 24 september 2018 waarbij wethouder Vader gesproken heeft over het VN-verdrag voor de rechten van mensen met een beperking. Graag zou de Wmo-adviesraad vernemen wat het **“integrale”**-plan van aanpak van de gemeente Vlissingen is, daar het ons tijdens de bijeenkomst niet precies duidelijk werd hoe het VN-verdrag in de gemeente zou worden geïmplementeerd.

Dit ook omdat in het coalitieakkoord 2018-2022 **“Samen zijn we Vlissingen” bij het programma leefbaarheid is opgenomen: “mensen met een beperking moeten volwaardig mee kunnen doen. Wij voeren het VN-verdrag, met aandacht voor de rechten van personen met een handicap, dus uit”**.

De Wmo-adviesraad verneemt graag per onderdeel wat al is uitgevoerd, welke plannen er zijn en binnen welke termijn deze uitgevoerd zullen worden.

De gemeente heeft in haar beantwoording op dit advies aangegeven dat:

Wethouder Vader is in de vergadering van oktober, de hele vergadering aanwezig geweest. Hij heeft daar ook een toelichting gegeven op het VN-verdrag en plan van aanpak. Doordat Vlissingen een artikel 12 gemeente is, is er een beperkt budget, mede hierdoor komt er geen plan van aanpak. Maar de gemeente probeert wel met alle ambtenaren daar waar het kan en financieel haalbaar is, het VN-verdrag uit te voeren.

3.7 Gevraagd advies **18-23** **Gevraagd advies Walcherse Visie en ambities in het sociale domein.**

In dit advies geven wij aan dat:

Door het laat doen toekomen van het concept Walcherse visie en ambities in het sociale domein, de adviesraden kregen 1 week om te reageren, was het niet mogelijk voor de adviesraden om een overleg te hebben. Daarom is besloten dat iedere Wmo-adviesraad zijn eigen afweging zou maken en de het eigen college zou adviseren. Omdat het advies van de Wmo-raad Veere eerder klaar was dan dat van de Wmo-adviesraad Vlissingen, heeft de Wmo-adviesraad Vlissingen besloten het advies van Veere (het kwam overeen met hoe men in onze raad er overdacht) te ondersteunen met daarbij als bijlage het visie document met onze kanttekeningen.

In het voorliggende concept Walcherse visie en ambities vinden wij niets terug van het spoedadvies welke wij u op 28 augustus hebben doen toekomen. Wij hadden graag eerst kennisgenomen van de eindevaluatie van de Pentekening. Wij kunnen ons niets voorstellen dat deze visie, deze eindevaluatie behelst, ook al lijkt de titel daar wel op te wijzen. Wij vinden nagenoeg niets uit de tussenevaluatie terug in dit concept. Ook wordt er naar onze mening geen rekening gehouden met de ervaringen die in het Walchers Sociaal Domein de afgelopen 4 jaar zijn opgedaan. Vervolgens geven wij een aantal concrete punten, waarbij wij opmerken dat dit een niet volledige weergave is van onze mening, dat is gezien de tijdsdruk niet mogelijk.

De gemeente heeft in haar beantwoording op dit advies aangegeven dat:

De gemeente stelt onze betrokkenheid zeer op prijs en waarderen de moeite die we genomen hebben om een advies over de Walcherse visie te

geven. Volgens de gemeente bevat het visiedocument conform opdracht alleen visie op hoofdlijnen. De uitwerking en de lokale invulling volgen in de gewenste situatie via spoor 2. Het door u gegeven advies zal als input **meegenomen worden in de uitwerking van de "Gewenste Situatie"** en daarna in de uitwerking van hoe die situatie te bereiken.

Het college betreurt onze negatieve toonzetting en op onze opmerking dat wij vinden dat de verkeerde weg wordt ingeslagen, hebben wij volgens het college nagelaten om aan te geven welke route dan wel gevolgd zou moeten worden (dit klopt niet, want in ons spoedadvies van 28 augustus 2018 hebben we dit wel gedaan en ook in eerdere adviezen!).

3.9 Gevraagd advies **18-27** **Gevraagd advies wijziging Verordening individuele studietoelage Participatiewet Vlissingen 2015.**

In dit advies geven wij aan dat:

De Wmo-adviesraad Vlissingen geeft n.a.v. de voorgestelde wijziging **betreffende de "Verordening individuele studietoelage Participatiewet Vlissingen 2015" een positief advies af.**

Het lijkt ons niet meer dan redelijk, dat zodra de klant op grond van de voorwaarden voor de individuele studietoelage zoals genoemd in deze verordening en in de Participatiewet geen recht meer heeft op deze studietoelage, dat deze direct beëindigd wordt.

De gemeenten hebben in hun beantwoording op dit advies aangegeven dat:

Zij danken ons voor het advies en geven aan dat ze het advies in zijn geheel zullen overnemen.

4. FINANCIËEL OVERZICHT 2018

Declaraties leden	€ 12.741,00
Notuleren	€ 1563,10
Porto/Administratie	€ 42,88
Deskundigheidsbevordering	€ 110,64
Diversen	€ 1250,39
Totaal uitgaven	€ 15.708,01
Totaal begroot 2018	€ 24.800,00

5. SLOTOPMERKINGEN

Het afgelopen jaar is de raad geconfronteerd met het vertrek van de voorzitter Frank van Ieperen wegens gezondheidsredenen, we zullen hem missen.

Daarnaast zijn de vicevoorzitter Angelique Duijndam en interim-voorzitter Henk Jansen vanwege benoeming in de gemeenteraad van Vlissingen uit de Wmo-adviesraad getreden.

Als raad zijn we blij dat Andre Stroo en Han Verdonk onze geledingen zijn komen versterken. In plaats van Frank van Ieperen is Auke Klaver als voorzitter aangetreden.

Het afgelopen jaar hebben wij ervaren dat het aantrekken van nieuwe leden (vrijwilligers) steeds moeilijker wordt. Ook het komende jaar zullen we een vacature plaatsen voor nieuwe leden. Waarbij we alle tools die daarvoor beschikbaar zijn zullen aanwenden om nieuwe leden te rekruteren.

In ieder geval gaan we als team met minstens evenveel motivatie het komende jaar verder, waarbij we signalen uit de samenleving omzetten in adviezen voor het college van B&W van Vlissingen. Dit kunnen gevraagde of ongevraagde adviezen zijn.

LIJST MET AFKORTINGEN

Deze omvat een algemene lijst met afkortingen.

AWBZ: Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten

BW: Beschermd wonen

CZW: College Zorg en Welzijn

CG-Raad: Chronisch zieken en Gehandicapten Raad Nederland

CJG: Centrum voor Jeugd en Gezin

CSO: Centrale Samenwerkende Ouderenorganisaties

GVVP: Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan

NBP: Nederlandse Bond voor Pensioenbelangen

Pgb: Persoonsgebonden budget

POSO: Provinciaal Overlegorgaan Samenwerkende Ouderenorganisaties

SDW: Sociale Dienst Walcheren

SCW: Sociale Cliëntenraad Walcheren

SWGW: Stichting Werkgroep Gehandicapten Walcheren

VNG: Vereniging Nederlandse Gemeenten

Wmo: Wet maatschappelijke ondersteuning

WPM: Walchers Platform voor de Minima

WSW-raad: Wet Sociale Werkvoorziening raad

Zin: Zorg in Natura

OVERZICHT LEDEN WMO-ADVIESRAAD

Voorzitter:

Dhr. F. van Ieperen tot 30-06-2018/ Dhr. A.I. Klaver per 01-08-2018

Secretaris:

Mw. I.D. de Bree – van der Willigen, Postbus 5015, 4380 KA Vlissingen

E-mail secretariaat Wmo-adviesraad Vlissingen:

wmoadviesraad@vlissingen.nl

Website:

<http://www.vlissingen.nl/wmo-adviesraad>

Leden:

Mw. I.D. de Bree – van der Willigen

Dhr. R.H.J. Daeter

Mw. J. Dorst (namens de SWGW)

Mw. A. Duijndam (Wmo-raad verlaten per 01-04-2018)

Dhr. K. Hoogerheide (namens de WPM)

Dhr. F. van Ieperen (Wmo-raad verlaten per 01-08-2018)

Dhr. H.W. Jansen (Wmo-raad verlaten per 01-08-2018)

Dhr. A.I. Klaver

Mw. M. Nastaly (namens de WPM)

Mw. J. Van Pelt

Dhr. G. Schalkx (namens de SWGW)

Dhr. A. Stroo (aangetreden per 01-08-2018)

Dhr. H. Verdonk (aangetreden per 01-08-2018)