

Gemeenteraad Vlissingen
Postbus 3000
4380 GV Vlissingen

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONS KENMERK

DATUM

BEHANDELD DOOR

BEZOEKADRES

2174566 / 2186825

13 oktober 2022

DD Dekkers

Paul Krugerstraat 1

TELEFOON

+31118487155

BIJLAGEN

ONDERWERP

Jaarverslag en jaarrekening CZW-bureau 2021

Geachte raad,

Gemeente Vlissingen is centrumgemeente voor Zeeland voor de Maatschappelijke opvang, Vrouwenopvang en Beschermd wonen. Dit houdt in dat gemeente Vlissingen verantwoordelijk is voor het beheer van het financiële budget dat hiervoor vanuit het Rijk beschikbaar wordt gesteld. Het CZW-bureau voert namens het College Zorg en Welzijn (CZW) de bijbehorende uitvoeringstaken uit. In 2021 zijn de contouren duidelijk geworden van een nieuwe samenwerking en governance in het Zeeuwse sociaal domein. In dit kader is eind 2021 het OZO (Overleg Zeeuwse Overheden) gevormd. Bij deze bestuurlijke transformatie past een andere ondersteunings- en uitvoeringspraktijk. Hierdoor is de van oudsher gegroeide rol van het CZW-bureau op het beleidsmatig deel in een ander daglicht komen te staan. De uitvoeringsactiviteiten zijn gedurende het jaar doorgelopen waarvan de activiteiten die gerelateerd zijn aan de centrumgemeentelijke verantwoordelijkheden hieronder worden weergegeven.

Het samenwerkingsverband CZW wordt gefaciliteerd door het CZW-bureau. Conform de samenwerkingsafspraken wordt voorafgaand aan het jaar waarvoor zij dient door de stuurgroep een begroting opgesteld. Deze wordt ter afstemming en advisering aangeboden aan de dertien Zeeuwse gemeenten via de vertegenwoordiging daarvan in een ambtelijke werkgroep. Vervolgens stelt de stuurgroep de begroting (informeel) vast. Gemeente Vlissingen stelt in haar rol van centrumgemeente de begroting met betrekking tot de centrumtaken formeel vast. Ten aanzien van de andere onderwerpen is besluitvorming voorbehouden aan de regiogemeenten in Zeeland, ieder voor zijn eigen deel. Hetzelfde proces wordt gevolgd als het gaat om wijzigingen op de begroting en de jaarrekening.

Na besluitvorming wordt het desbetreffende besluit ter kennisname verzonden aan het CZW en in verband met de rol van centrumgemeente aan de gemeenteraad van Vlissingen. Een besluit wordt enkel ter goedkeuring aan het CZW en de gemeenteraad van Vlissingen aangeboden indien er een onttrekking uit de reserve van de centrumtaken op de begroting van de gemeente Vlissingen nodig is.

Het CZW-bureau heeft het jaarverslag en de jaarrekening voor het kalenderjaar 2021 ter besluitvorming aan het college voorgelegd. Hieronder wordt u geïnformeerd over de

belangrijkste ontwikkelingen met betrekking tot de centrumgemeentelijke taken. Voor de overige ontwikkelingen verwijzen we u naar de bijgevoegde bijlage.

Actuele stand beleidsdoelstellingen

Programma Maatschappelijke Opvang (MO)

Maatschappelijke Opvang (MO)

In 2021 is met gemeenten en een extern projectleider verder gewerkt aan de Meerjarenagenda en het Versnellingsprogramma Opvang en Bescherming. In het kader van 'Een thuis, een toekomst' is de wens van het kabinet om te komen tot een breed plan van aanpak dakloosheid in Zeeland gestalte gegeven door het indienen van een Zeeuws plan, genaamd 'Herstellen begint met een t(huis). In september 2021 is het plan van aanpak aangeboden aan het Ministerie van VWS. In de decembercirculaire Gemeentefonds 2020 is bekend gemaakt dat voor de uitvoering van dit plan circa 2,7 miljoen euro beschikbaar is gesteld aan de centrumgemeente Vlissingen om het plan ten uitvoer te brengen. Met Juvent, woningstichting l'Escaut en de gemeente Vlissingen is verder gegaan met de ontwikkeling van het Foyer de Jeunesse naar een andere dienstverlenings- en woonvorm. Dit leidt in 2022 tot een verbouwing van de huidige vorm naar appartementen. Met de gemeente Goes en het Leger des Heils is, ook in overleg met de dertien gemeenten, gesproken over de doorontwikkeling van de noodbedden en de Walk-Inn in Goes. In 2021 is de financiering van deze voorzieningen vanuit de Decentrale Uitkering - MO geregeld. Het actieprogramma 'Weer Thuis' is in de Oosterschelderegio gestart.

OGGZ

Het Meld-en Actiepunt Bemoeizorg is de afgelopen jaren uitgebreid met 0,5 fte omdat het aantal casussen en de steeds toenemende zorgzwaarte van de doelgroep tot meer inzet heeft geleid. Dit komt ook door participatie in het meldpunt personen met verward gedrag/wvggz bij het Veiligheidshuis en het steeds meer deelnemen aan lokale wijkteams en OGGZ-netwerken.

Programma Beschermd Wonen (BW)

In 2021 is in het kader van de landelijke Meerjarenagenda Beschermd Wonen en Opvang (vanuit de VNG) door de Zeeuwse gemeenten een uitbreiding en herijking van de Zeeuwse Regiovisie uitgevoerd. Deze is in lijn gebracht met de thema's die in de Meerjarenagenda worden aangegeven. De openstelling van de Wlz voor BW-cliënten in 2021 heeft zoals voorzien geleid tot een uitstroom van meer dan 50% van het aantal inwoners dat BW vanuit de Wmo ontving. Eind 2021 zaten nog circa 335 cliënten in BW, waar in 2020 nog een aantal van 750 werd genoteerd. Landelijk was het beroep op de Wlz aanmerkelijk groter dan verwacht, wat leidde tot grote achterstanden bij het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) in de verwerking van aanvragen. Noodgedwongen werd vanwege de wachttijden bij de overgang gedurende een aantal maanden in 2021 nog BW vanuit de Wmo doorbetaald aan aanbieders. Dit bleek een complicerende factor in het uitvoeren van de bekostiging. Uiteindelijk heeft de centrumgemeente Vlissingen de bekostiging niet voor het einde van 2021 definitief kunnen vaststellen, evenmin als de verrekening van doorbetaalde voorschotten aan aanbieders met cliënten die wachtten op overgang naar de Wlz. Daardoor bevat de jaarrekening 2021 een aantal grote overloopposten. In 2021 kon de aanbesteding van beschermd wonen voor de periode 2022-2024 niet tijdig worden afgerond. Het bestaande contract met de aanbieders is in 2022 verlengd.

Programma Vrouwenopvang, Huiselijk Geweld en Kindermishandeling

Huiselijk geweld en kindermishandeling

In 2021 zijn nieuwe en geactualiseerde samenwerkingsafspraken opgesteld. Daarnaast is de visie gefaseerd samenwerken aan veiligheid geïmplementeerd. Op deze wijze samenwerken staat centraal in de Zeeuwse regiovisie "Voor een toekomst zonder geweld 2019-2023". Veiligheid is een basisvoorwaarde om te kunnen werken aan stabiele veiligheid en herstel met als doel de cyclus van geweld duurzaam te doorbreken. De pilot voor een Zeeuwse multidisciplinaire aanpak op opgeschaald niveau (MDA++) is voortgezet. Voor de aanpak van ouderenmishandeling is een regionaal (Zeeuws) plan van aanpak opgesteld. Dit dient als basis voor de uitwerking van handvatten voor een lokale aanpak in 2022.

Veilig Thuis Zeeland (AMHK)

Bij het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) kan iedereen terecht voor advies en ondersteuning bij signalen van alle vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling. In 2021 zijn 1.696 meldingen van huiselijk geweld en kindermishandeling binnengekomen bij Veilig Thuis Zeeland. Dit is een daling ten opzichte van 2020 (1.745 meldingen). Veilig Thuis heeft tijdens de coronamaatregelen meer en andersoortige adviesvragen ontvangen. Hierin is een toename in adviesvragen vanuit de omgeving en vragen betreffende omgangsregelingen omtrent scheidingen waar te nemen. In 2021 betrof het 2.575 adviesvragen (in 2020 was dat 2.515 en in 2019 waren het er 2.456).

Centrum Seksueel Geweld (CSG)

In 2017 is het Centrum Seksueel Geweld (CSG) Zeeland van start gegaan en is één van de zestien CSG's in Nederland. Het CSG is een plek waar slachtoffers van aanranding of verkrachting hulp kunnen krijgen die ze nodig hebben: forensische, medische en psychische hulp. Het is een samenwerking van ziekenhuizen, politie, GGZ, forensisch artsen en andere hulpverlening. De Veilige Opvang van Emergis verzorgt het casemanagement voor slachtoffers.

In 2021 hebben 57 slachtoffers zich gemeld bij CSG Zeeland voor hulp of consultatie. Dit is een daling ten opzichte van voorgaande jaren.

Wet tijdelijk huisverbod

Het tijdelijk huisverbod is een bestuursrechtelijke maatregel en biedt de mogelijkheid om in een noodsituatie te zorgen voor een afkoelingsperiode. Tijdens deze periode wordt de nodige hulpverlening op gang gebracht en escalatie voorkomen. In 2021 heeft het CZW-bureau een nieuw stroomschema opgesteld met en voor alle betrokken professionals bij een THV. Hierin is meer aandacht voor het preventief inzetten van een huisverbod en is de monitoring beter geregeld met inzet van Veilig Thuis. In 2021 is 57 keer geïnventariseerd of het huisverbod ingezet moest worden. Het huisverbod is 43 keer daadwerkelijk opgelegd.

Financiën

Resultaat

Het resultaat vóór bestemming bedraagt € 430,- positief. Er heeft een toevoeging aan de reserve ziektevervanging van € 430 plaatsgevonden. Per saldo is er sprake van een gerealiseerd resultaat van € 0.

Op basis van een vergelijking tussen de jaarrekening van 2020 en 2021 zijn er diverse verschillen waar te nemen. De grootste wijzigingen per programma in 2021 ten opzichte van de begroting van 2020 zijn:

Maatschappelijke Opvang

Een toename in de subsidies ten opzichte van 2020 met name bij het Leger des Heils op de Walk-Inn en Doorstroomlocatie in Goes (€ 212.00). Daartegenover staat dat het project Verwarde personen Wvggz in 2021 niet meer op de balans staat (€ 559.363).

Beschermd Wonen

Met name op de begroting van het onderdeel Beschermd wonen is sprake van een grote verandering. De omvang van de subsidies Beschermd wonen was in 2020, voor de openstelling van de Wlz voor mensen met een psychi(atri)sche aandoening, nog € 43.344.015. Dit is in 2021 bijna gehalveerd en komt nu uit op € 22.485.733. De uitgaven voor de uitvoering van beschermd wonen zijn in 2021 ten opzichte van 2020 gestegen. Dit komt voornamelijk door de inhuur van een onafhankelijk deskundige ter ondersteuning van de toegang en de inhuur van contractmanagement. Daarnaast is er in 2021 sprake geweest van regio-overstijgende kosten (plaatsing van Zeeuwse inwoners in een BW voorziening buiten de provincie) van € 308.000. Om de extra taken van de gemeenten te faciliteren is een bedrag van € 204.000 ter beschikking gesteld.

Vrouwenopvang

De toename van de lasten op het programma Vrouwenopvang komen voort uit een toegenomen subsidie aan de GGD ten behoeve van Veilig Thuis (€ 970.097 tegenover € 398.479 in 2020).

Wat mag het kosten?

Vanwege het artikel 12 traject op het sociaal domein kunnen de Rijksbijdragen voor Maatschappelijke Opvang, Vrouwenopvang en Beschermd Wonen per 2020 niet meer één-op-één door worden gestort naar het CZW. Daarnaast zal het resultaat 2021 van deze programma's (Nog te besteden middelen) na vaststelling van de jaarrekening door het CZW worden teruggestort naar centrumgemeente Vlissingen ten behoeve van de reserve Centrumtaken BW, MO en VO.

In de jaarrekening 2021 is € 15.074.000 toegevoegd aan de reserve Centrumtaken en is als volgt opgebouwd:

- * Niet bestede middelen beschermd wonen 2021: € 11.135.000
- * Correcte niet bestede middelen beschermd wonen 2020: € 704.000
- * Hogere eigen bijdrage beschermd wonen: € 206.000
- * Niet bestede incidentele middelen (Raadsbesluit 1343805): € 3.515.000
- * Restant budget dak- en thuisloosheid: € 121.000
- * Hogere PGB bestedingen beschermd wonen 2021: € - 557.000
- * Hogere besteding middelen Vrouwenopvang 2021: € -50.000

Op basis van Raadsbesluit 1291352 is een bedrag voor Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang onttrokken aan de reserve Centrumtaken ter hoogte van € 369.000.

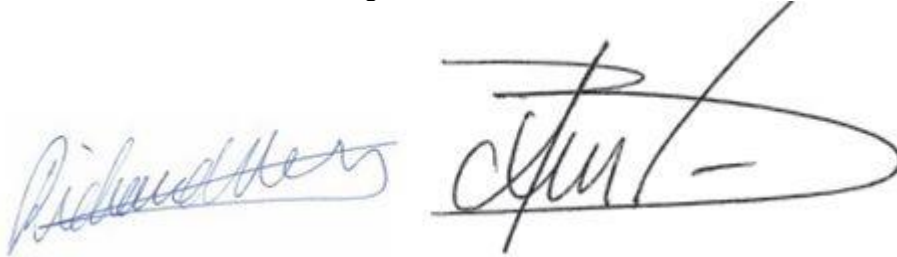
Artikel 12

Het jaarverslag en de jaarrekening 2021 van het CZW-bureau hoeft niet te worden voorgelegd aan de Artikel 12-inspecteur en de Provincie Zeeland als toezichthouder. Het document wordt ter kennisname aan de Artikel 12-inspecteur en de Provincie Zeeland als toezichthouder verstrekt.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Vlissingen,
de secretaris, de burgemeester,

Two handwritten signatures in blue ink. The signature on the left is 'R.D.A. Wiskerke' and the signature on the right is 'A.R.B. van den Tillaar'.

drs. R.D.A. Wiskerke drs. A.R.B. van den Tillaar