

Gemeenteraad Vlissingen  
Postbus 3000  
4380 GV Vlissingen

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONS KENMERK

DATUM

BEHANDELD DOOR

BEZOEKADRES

**2134068 / 2134642**

**7 juli 2022**

**D Bennaars**

**Paul Krugerstraat 1**

TELEFOON

**+31118487316**

BIJLAGEN

ONDERWERP

Omgevingswet behandelen buitenplanse OPA met bindend advies

Geachte raad,

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet verandert er veel. Alle regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening, bouwen en milieu wordt gebundeld in deze nieuwe wet.

### **De raad en Omgevingswet**

De rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college blijft na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in essentie onveranderd. De gemeenteraad stelt ook onder de Omgevingswet de kaders en het strategisch beleid van de gemeente vast en toetst en controleert of het college het beleid volgens afspraak en naar tevredenheid heeft uitgevoerd. Een verschil tussen de Omgevingswet en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is dat het college onder de Omgevingswet vergunningen mag verlenen die buitenplans zijn. De gemeenteraad krijgt binnen de Omgevingswet wel de mogelijkheid om bepaalde activiteiten aan te wijzen waar men toch advies over wil geven aan het college.

### **Bindend advies raad**

Buitenplanse omgevingswetactiviteiten (ook wel buitenplanse OPA's) zijn activiteiten die strijdig zijn met de regels in het Omgevingsplan. Om dit soort activiteiten toch toe te staan, als ze wenselijk zijn, is een vergunning voor de initiatiefnemer verplicht. Niet alle buitenplanse omgevingswetactiviteiten zijn aangewezen als activiteiten waarvoor een bindend advies noodzakelijk is. Op de lijst staan enkel activiteiten die vanwege de aard en omvang ten opzichte van de omgeving een grote impact kunnen hebben. Voor deze activiteiten zal de raad een bindend advies aan het college moeten geven. Van het advies mag niet worden afgeweken door het college en zonder een advies mag het college geen besluit nemen.

### **Genomen besluit 2021**

Bij de raadsvergadering van 30 september 2021 is ingestemd met het vaststellen van het Besluit bindend adviesrecht raad Omgevingswet Vlissingen. Dit besluit regelt over welke buitenplanse omgevingswetactiviteiten advies wordt gegeven, maar over de procedure zijn nog geen afspraken gemaakt.

### **Het halen van de wettelijke termijn**

Het voorstel is destijds aangenomen met de opmerking dat een initiatief, waarvoor bindend advies nodig is, voorafgaand aan zowel de commissie Ruimte als de commissie Algemeen/Sociaal besproken zou moeten kunnen worden. Hiermee is echter nog niet altijd aan de wettelijke behandeltermijn van 8 weken plus 6 weken extra op basis van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) te voldoen. De 6 weken verlenging blijkt altijd nodig te zijn.

Om een gedegen advies te kunnen geven is het voor de gemeenteraad van belang dat adviezen van ketenpartners, zoals Waterschap, Provincie of Veiligheidsregio, al ontvangen zijn door de gemeente. Over de reactietermijn voor ketenpartners binnen de wettelijke behandeltermijn worden momenteel gesprekken gevoerd. Dit zal slechts een beperkt deel van de behandeltermijn duren.

Gezien de verder te volgen procedure via college, commissie en raad met de daarbij behorende aanlevertermijnen, is de verwachting dat 5 initiatieven per jaar een bindend advies van de raad behoeven. Daarvan zullen gemiddeld 2 initiatieven niet binnen de termijn behandeld kunnen worden. Dit is voornamelijk de periode vanaf mei tot en met de zomervakantie.

### **Risico's**

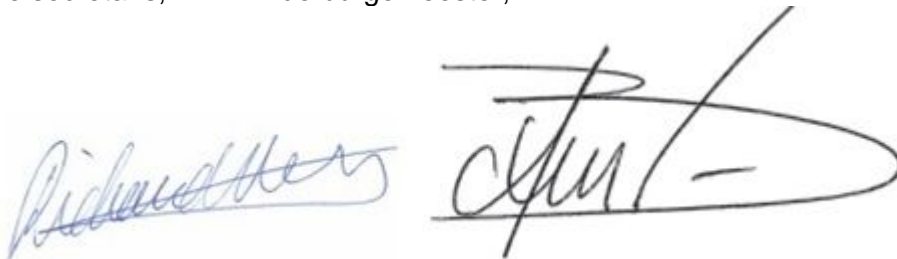
Uiteraard wordt door de ambtelijke organisatie geprobeerd het moment van indienen af te stemmen met de initiatiefnemer, maar een initiatiefnemer is vrij om zijn vergunningsaanvraag ieder moment van het jaar in te dienen. Een vergunning zal onder de Omgevingswet niet meer van rechtswege inwerking treden bij het niet halen van de wettelijke behandeltermijn van 8 weken. Wel loopt de gemeente het risico een dwangsom te verbeuren. Ook kan de initiatiefnemer bezwaar maken, aangezien het niet verkrijgen van een besluit op de aanvraag kan worden gezien als een weigering van de vergunning.

### **Afstemmen met u**

Op dinsdag 27 september zal tijdens de Informatiebijeenkomst Omgevingswet het hiervoor geschetste vraagstuk worden geagendeerd. Graag komen we tijdens deze bijeenkomst gezamenlijk tot oplossingen voor een werkbare procedure rondom het Besluit bindend adviesrecht raad Omgevingswet Vlissingen, waarbij de wettelijke behandeltermijn zoveel mogelijk kan worden gehaald.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Vlissingen,  
de secretaris, de burgemeester,

Two handwritten signatures in blue ink. The signature on the left is 'R.D.A. Wiskerke' and the signature on the right is 'A.R.B. van den Tillaar'.

drs. R.D.A. Wiskerke drs. A.R.B. van den Tillaar