

Gemeenteraad Vlissingen
Postbus 3000
4380 GV Vlissingen

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONS KENMERK

DATUM

BEHANDELD DOOR

BEZOEKADRES

2146219 / 2147739

15 juli 2022

N Koç-Uysal

Paul Krugerstraat 1

TELEFOON

+31118487459

BIJLAGEN

ONDERWERP

Organisatievorm Buurtteams per 2023: voorhangprocedure overheids BV: **vraag wensen en bedenkingen**

Geachte raad,

Onderdeel van de inrichting van de buurtteams in de gemeente Vlissingen is de besluitvorming over de nieuwe organisatievorm voor de structurele borging van de buurtteams vanaf 2023.

De structurele borging van de buurtteams willen we in de gemeente Vlissingen vanaf 2023 organiseren vanuit een overheids BV (Het Buurtbedrijf). Met de keuze voor de organisatievorm geven we als college uitvoering aan eerdere besluitvorming in het kader van de Ontwikkelagenda sociaal domein, het Uitvoeringsprogramma sociaal domein en het plan van aanpak artikel 12. Deze kaders en besluiten zijn tevens door uw raad vastgesteld middels de programmabegrotingen 2021 en 2022. Conform artikel 160 van de Gemeentewet zijn besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente een college bevoegdheid.

Middels deze raadsinformatiebrief leggen wij het ontwerpbesluit voor de oprichting van de overheids BV aan u voor. Uw raad wordt in de gelegenheid gesteld om de wensen en bedenkingen over het ontwerpbesluit schriftelijk kenbaar te maken bij het college tot en met **uiterlijk 16 september 2022**. Uw reactie ontvangen wij graag op avanderreest@Vlissingen.nl.

Motivatie overheids BV

Veranderopgave voorliggend veld

De veranderopgave in het voorliggend veld gaat over:

- Uitgaan van eigen kracht, samenkracht en normaliseren.
- Preventie, zelfredzaamheid, netwerken en de inzet van algemeen gebruikelijke ondersteuningsvormen.
- Van zorgen voor naar zorgen dat.
- De verbinding met de inwoners en hun netwerken.
- Eén aanspreekpunt voor de inwoner.
- Een integrale benadering van inwoners met een vraag vanuit het principe mijn Positieve Gezondheid.
- De ontwikkeling van de sociaal werker (generalistische basishulp).

De nieuwe ondersteuningsinfrastructuur en het op andere wijze van denken en werken in het voorliggend veld leidt tot een aantal effecten ten opzichte van de huidige situatie. Verwacht wordt dat deze nieuwe werkwijze de volgende directe effecten heeft:

- Door te investeren in preventie en vroegsignalering worden inwoners en gezinnen met (potentiële) ondersteuningsvragen eerder bereikt, waardoor escalatie wordt voorkomen, maar waardoor tevens de interventiekosten stijgen. Er worden meer inwoners bereikt.
- De integrale en eenduidige aanpak leidt tot efficiëntere ondersteuning en is daardoor (in potentie) kostenbesparend.
- De aanpak is effectiever, waardoor meer inwoners en gezinnen de ondersteuning ontvangen en problemen minder escaleren.
- Er is minder terugval bij inwoners door de aanwezigheid van de sociaal werkers in de buurten, die niet loslaten maar een vinger aan de pols houden.

De lokale infrastructuur in het sociaal domein in de gemeente Vlissingen betreft de Vlissingse zorgdriehoek voorliggend veld, de aanvullende zorg en de Kerngezondcentra. In deze driehoek is de rol van Het Buurtbedrijf (voorliggend veld) te investeren in preventie en vroegsignalering en het leveren van de laagdrempelige ondersteuning en activering aan inwoners. Het Buurtbedrijf biedt een nieuwe vorm van ondersteuning voor alle inwoners van de gemeente Vlissingen.

De nieuwe organisatievorm per 2023 moet de randvoorwaarden bieden voor een organisatie die goede dienstverlening biedt aan de inwoners. De kracht van Het Buurtbedrijf is de preventieve integrale aanpak. Door verschillende expertises in een buurtteam bij elkaar te brengen, ontstaat er een afgestemde generalistische en integrale aanpak voor onze (kwetsbare) inwoners en hun netwerk.

Waarom een overheids BV

Op basis van de afwegingen bij de veranderopgave zowel specifiek in het voorliggend veld als het gehele sociaal domein in de gemeente Vlissingen en de financiële kaders vanuit het artikel 12 proces is de organisatievorm 'overheids BV' het meest passend om Het Buurtbedrijf in de gemeente Vlissingen structureel te borgen vanaf 2023.

- 1) Een overheids BV is een organisatievorm waarbij de gemeente de enige aandeelhouder is en daarmee maximale invloed heeft op de organisatie. Dit is van belang, omdat de ondersteuningsinfrastructuur in het voorliggend veld moet bijdragen aan de doelstelling van de veranderopgave in het sociaal domein en financiële kaders vanuit het artikel 12.
- 2) Een overheids BV creëert een nieuwe identiteit passend in de gewenste situatie van de gemeente Vlissingen. Dit betekent dat de focus gelegd kan worden op het integraal werken en denken vanuit de kaders en veranderopgave in het Sociaal domein. En kan Het Buurtbedrijf vanuit een eigen identiteit als partner opereren in de Vlissingse zorgdriehoek en de andere netwerken/samenwerkingen.
- 3) Een besloten vennootschap staat juridisch los van de publiekrechtelijke rechtspersoon 'gemeente Vlissingen'. Uiteraard is de gemeente Vlissingen als 100% aandeelhouder verantwoordelijk voor de overheids BV echter de risico's in deze organisatievorm zijn beperkter dan alle andere varianten.
- 4) In een overheids BV kunnen taken ingekocht worden door een quasi-inbesteding. Door te kiezen voor quasi-inbesteding hoeft er niet te worden aanbesteed en kan er direct gegund worden aan de rechtspersoon, omdat het beschouwd kan worden als een gemeentelijke dienst. Quasi-inbesteding biedt flexibiliteit in tussentijdse bijsturing van de opdracht. Er kan op meer facetten gestuurd worden dan alleen op (meetbare) resultaten en kosten, zoals bij een aanbesteding. Gelet op de veranderopgave, het

hebben van grip en zicht op inhoud en financiën, is dit een voordeel. De lijn naar deze organisatievorm als rechtstreeks opdrachtgever en eigenaar is kort.

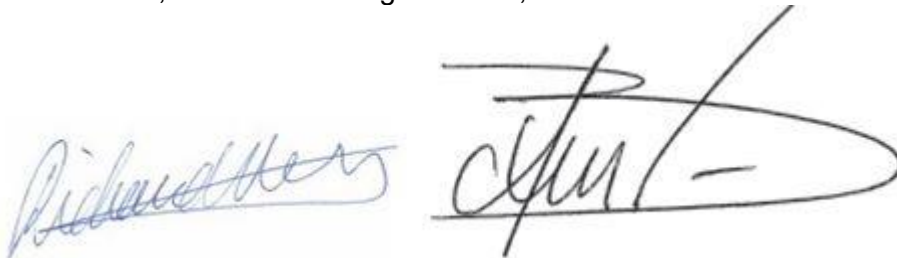
Voorwaarden voor quasi-hierbij zijn:

- De gemeente oefent toezicht uit op de rechtspersoon alsof het een eigen gemeentelijke dienst betreft.
 - De rechtspersoon oefent het merendeel van haar werkzaamheden uit ten behoeve van de gemeente.
- 5) In een overheids BV is het mogelijk om als enig aandeelhouder bestuurders te benoemen en beleidsmatig invloed uit te oefenen. Om te voldoen aan de eisen van quasi-inbesteden moet de gemeente op essentiële zaken sturing en zeggenschap hebben. Bij een overheids BV wordt hieraan voldaan omdat de gemeente zowel aandeelhouder als opdrachtgever is.
- 6) Het sociaal domein in de gemeente Vlissingen is volop in ontwikkeling. Een overheids BV geeft de ruimte en mogelijkheid aan de gemeente Vlissingen om op basis van de eerder genoemde argumenten te kunnen bouwen aan de nieuwe lokale infrastructuur in het sociaal domein, maar geeft daarbij ook de ruimte en de mogelijkheden om in te kunnen spelen op de ontwikkelingen en veranderingen omdat de inrichting van deze infrastructuur de komende jaren nog volop bezig is. Daarin kunnen we uitgaan van een ontwikkeling en consolidatie fase van 2 tot 4 jaar. Een overheids BV biedt de nodige flexibiliteit richting de toekomst om te groeien als organisatie, te innoveren, in te spelen op ontwikkelingen en samenwerkingen aan te gaan.

Het ontwerpbesluit oprichting Buurtbedrijf BV Vlissingen is bijgevoegd.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Vlissingen,
de secretaris, de burgemeester,



drs. R.D.A. Wiskerke drs. A.R.B. van den Tillaar