

GEMEENTERAAD VLISSINGEN
POSTBUS 3000
4380 GV VLISSINGEN

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONS KENMERK

DATUM

BEHANDELD DOOR

BEZOEKADRES

1094038 / 1094937

24 april 2019

Mr. J. Piersma

Paul Krugerstraat 1

TELEFOON

0118-487491

BIJLAGEN

1

ONDERWERP

Raadsinformatiebrief uitvoering motie Partij Souburg Ritthem "Proces beleidsnota Orionis Walcheren"

Geachte raadsleden,

Bij de behandeling van de Begrotingsraad heeft de raad in 2018 de "Motie Orionis" aangenomen. In de motie wordt het college gevraagd de externe doorlichting van Orionis Walcheren met urgentie te laten plaatsvinden. Daarnaast wordt het college verzocht het team Sociaal door te lichten om te beoordelen of dit team voldoende op sterkte is gezien de omvang van het budget Sociaal Domein. Ook wordt het college gevraagd een beleidsnota 2020-2023 op hoofdlijnen te maken. In deze brief informeren wij u over de wijze waarop wij uitvoering geven aan de motie.

In het kader van de uitwerking van die motie wordt momenteel samen met de gemeenten Middelburg en Veere een voorstel voorbereid voor de opdrachtformulering voor de externe doorlichting van Orionis. Ook wordt gewerkt aan een procesvoorstel voor de totstandkoming van de beleidsnota Orionis. Wij verwachten u nog voor de zomer daarover nader te kunnen informeren.

Daarnaast heeft er een intern onderzoek plaatsgevonden naar de inhoudelijke opgaaf binnen het Sociaal Domein en de benodigde formatie. In de motie wordt het college gevraagd het team Sociaal door te lichten om te beoordelen of dit team voldoende op sterkte is gezien de omvang van het budget Sociaal Domein.

In het kader van de uitwerking van de "Motie Orionis" heeft er een intern onderzoek plaatsgevonden naar de inhoudelijke opgaaf binnen het Sociaal Domein en de benodigde formatie. De inhoudelijke opgaaf betreft onderwerpen die voortvloeien uit wettelijke taken en uit de programmabegroting. Het betreft hier de taken op het gebied van WMO, Jeugd, Werk en Inkomen, Centrumtaken Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang en Maatschappelijk Werk en Welzijn.

Daarnaast zijn er taken die een meer tijdelijk karakter hebben, maar wel een substantiële inzet vergen van de ambtelijke organisatie. Voorbeelden hiervan zijn de Zeeuwse Samenwerking Sociaal Domein (ZSSD), de ontvlechting van Porthos, de inrichting van de nieuwe lokale toegang WMO en Jeugd, het vergelijkingsonderzoek Jeugd (uitgevoerd door Significant), het Inspectieonderzoek 'Casus Zeeland' en de uitwerking van de Gewenste Situatie als ontwikkelagenda van het Sociaal Domein. Naast voornoemde structurele en meer incidentele taken zijn er ook nieuwe ontwikkelingen die voorbereiding vergen. Voorbeelden hiervan zijn de Nieuwe wet Inburgering per 1 januari 2021, de Wet verplichte Geestelijke Gezondheidszorg en de Centrumtaken, welke per 1 januari 2021 onder de verantwoordelijkheid van de eigen gemeente komen te vallen.

De uitkomsten van het interne onderzoek laten zien dat er een tekort is aan formatie voor de uitvoering van inhoudelijke opgaaf Sociaal Domein. Daarnaast zou uitbreiding van formatie nodig zijn voor de nieuwe taken en ontwikkelingen binnen het Sociaal Domein.

Ook lopen er momenteel een aantal projecten, waarbij onderzocht wordt op welke schaal taken het meest efficiënt en effectief zouden kunnen worden uitgevoerd (ZSSD, Centrumtaken, inkoop en contractmanagement WMO). De uitkomsten van deze onderzoeken verwachten wij in het 4^e kwartaal van dit jaar.

Gelet op de uitkomsten van het interne onderzoek en de substantiële formatieve en financiële consequenties hiervan, hebben wij besloten een extern bureau een zogenoemd contra-onderzoek te laten doen naar de benodigde formatie in relatie tot de inhoudelijke opgaaf Sociaal Domein. Mede op basis daarvan zullen wij een voorstel doen in het kader van de begroting 2020.

Vooruitlopend op de definitieve besluitvorming hebben wij besloten voor de uitvoering van de genoemde taken voor 2019 tijdelijk formatie in te huren.

Door de te verwachten tekorten op het Sociaal Domein heeft de raad de beheerders van het gemeentefonds verzocht om een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor 2019 (artikel 12 Financiële verhoudingswet). Bij brief van 14 januari 2019 hebben de fondsbeheerders aangegeven, dat het huidige onderzoek naar de financiële situatie in Vlissingen kan worden verlengd. Dat betekent dat er onderzoek wordt gedaan naar het Sociaal Domein. De clusters Inkomen en Participatie, Samenkracht en Burgerparticipatie, Jeugd en Maatschappelijke ondersteuning zijn onderwerp van het nog vast te stellen "Plan van aanpak artikel 12-onderzoek Sociaal Domein en Werk en Inkomen". Dit plan bevindt zich in een conceptfase. Uw raad wordt binnenkort nader geïnformeerd omtrent dit plan van aanpak.

Anticiperend op het nog vast te stellen Plan van aanpak artikel 12-onderzoek Sociaal Domein hebben wij besloten tijdelijk formatie in te huren.

De dekking van de kosten voor de tijdelijke inhuur vanuit het artikel 12-traject wordt voorgelegd aan de artikel 12 inspecteur en de Provincie Zeeland.

Hoogachtend,

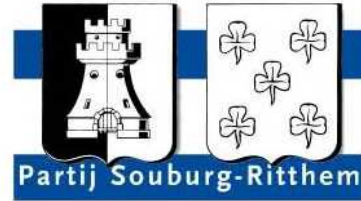
burgemeester en wethouders van Vlissingen,
de secretaris, de burgemeester,



mr. drs. ing. M. van Vliet

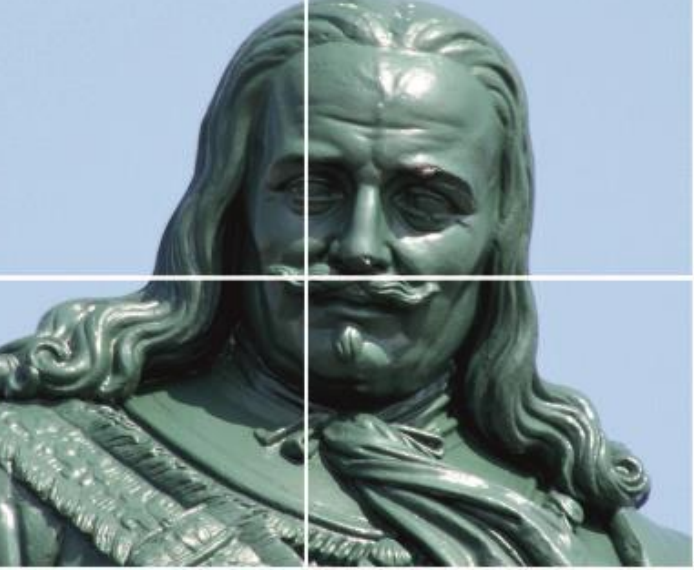


drs. A.R.B. van den Tillaar



Motie “Proces Beleidsnota Orionis Walcheren”

Agendapunt: 8.1
Onderwerp: Programmabegroting 2019-2022
De raad van de gemeente Vlissingen in vergadering bijeen op donderdag 8 november 2018
<p>De raad,</p> <p>gehoord de beraadslaging, overwegende</p> <ol style="list-style-type: none">a. omdat er binnen de ambtelijke organisatie onvoldoende beleidsmedewerkers zijn kunnen beleidsnota's eigenlijk niet meer worden opgesteld;b. deze kaderstelling en bijhorende prestatieafspraken voor Orionis Walcheren wel noodzakelijk is;c. de VZG nieuw beleid heeft ontwikkeld voor sturing op gemeenschappelijke regelingen;d. deze aanpassingen pas in december 2018 in onze raad behandeld gaan worden;e. Orionis Walcheren en de gemeenteraad behoefte hebben aan bijstellingsmogelijkheden per jaar;f. het rapport externe doorlichting een hoge prioriteit heeft;g. we nog moeten wachten op het eindrapport externe doorlichting;
<p>verzoekt het college om</p> <ol style="list-style-type: none">1. de externe doorlichting van Orionis Walcheren met urgentie te laten plaatsvinden;2. hierbij een harde tijdlijn mee te geven voor de doorloop;3. de afdeling Team Sociaal door te lichten om te beoordelen of deze voldoende op sterkte is gezien het feit dat twee derde van ons budget via die afdeling loopt;4. een beleidsnota 2020-2023 op hoofdlijnen te maken;5. jaarlijks in begroting en meerjarenraming conform de VZG richtlijn een uitgebreide beleidsbeschrijving voor dat specifieke jaar mee te geven; <p>en gaat over tot de orde van de dag.</p>
<p>Naam en ondertekening Ger Blom</p>



Motie Orionis
Sociaal Domein
Uitwerking en Advies
Interne analyse inhoudelijke opgaaf Sociaal Domein in relatie
tot benodigde capaciteit





Inhoud Motie

- Motie Orionis

“Verzoekt het college de afdeling team Sociaal door te lichten om te beoordelen of die voldoende op sterkte is gezien het feit dat 2/3 van ons budget via die afdeling loopt”

- Aanpak/Proces

- Context Sociaal Domein 2019
- Structurele en incidentele opgaaf
- Basis op orde : wat hebben we gedaan
- Basis op orde : aanvullende acties en maatregelen
- Sessies team Sociaal: taken; groene en rode briefjes
- Basis op orde: wat is er nog nodig in fte (advies Motie)

Context Sociaal Domein

- Beëindigen Walcheren voor Elkaar per 1-9-2017:
Walcheren voor Elkaar als middel uitvoering taken 2015 e.v. zonder noodzakelijke formatie uitbreiding
geen formatieve doorvertaling
rapportage Berenschot 2017
- Van OL naar teamleider per 1-9-2017:
0.5 fte OL niet formatief doorvertaald
- Gezondheidsbeleid:
0.2 fte niet ingevuld (ouderschapsverlof)
- 2x tijdelijke functie
Regisseur wijknetwerken
Data-analist
- 4 vacatures 2019
beleidsmedewerker 3fte
projectleider A; beleidsmedewerker A en B
project assistent 0.8 fte
- Zwangerschapsverlof
- “Structurele taken” Sociaal Domein
WMO, Jeugdhulp, Werk en Inkomen
Maatschappelijk werk/Welzijn

Context Sociaal Domein vervolg

- “incidentele” taken Sociaal Domein:
 - Zeeuwse Samenwerking SD
 - Porthos (ontvlechting + inrichting)
 - Formulieren Gewenste Situatie (Ontwikkelagenda Sociaal)
 - Onderzoek Orionis (art. 12)
 - Vergelijkingsonderzoek Jeugd (Significant)
 - Rekenkameronderzoek (Subsidies/doelgroep)
 - Plan van aanpak art. 12 Sociaal Domein
 - Visitatiecommissie (VNG: grip op kostenontwikkeling)
 - Deelname Begeleidingscommissie (verdeelmodel SD)
 - Inspectieonderzoek “Casus Zeeland” (verbetermaatregel)
- Nieuwe ontwikkelingen
 - Centrumtaken (per 1-1-2021)
 - WvGGZ (per 1-1-2020)
 - Nieuwe Wet inburgering (per 1-1-2021)
 - Data-analyse



Structurele en incidentele opgaaf Sociaal Domein

- Structurele disbalans inhoudelijke opgaaf versus beschikbare capaciteit
- Onvoldoende ruimte voor visievorming en regie
- Onvoldoende ruimte voor ontwikkeling uitvoeringsgerichte beleidskaders
- Onvoldoende ruimte om te sturen op kostenontwikkeling Sociaal Domein
- Werkdruk structureel onevenredig hoog (MTO)
- Werkdruk gaat ten koste van werkplezier (MTO)
- Werkdruk gaat ten koste van persoonlijke ontwikkeling
- Werkdruk gaat ten koste van samenwerking, integraliteit en zorgvuldig



Basis op orde: wat hebben we gedaan

basis op orde	Resultaten
Synergie voordelen door middel van samenwerking	<ul style="list-style-type: none">• Vorming clusters team Sociaal• Opschaling (Orionis)• Werkafspraken beleidsmatige samenwerking Walcheren (WMO, Jeugd, Participatiewet, Passend Onderwijs, Gezondheid)• Inkoopteam Walcheren• Porthos: overlegstructuur (bestuurlijk en ambtelijk) + beleidsteam Porthos• Orionis: overlegstructuur + begeleidingscommissie• Centrumtaken: CZW – CZW-bureau• Jeugd: Inkoopbureau (GGD); Taskforce Jeugd
Tijdelijke functies regisseur wijknetwerken en data-analist	<ul style="list-style-type: none">• Regisseur wijknetwerken intern ingevuld tot 31-12-2019 (Neslihan); verschuiving taken (Lia); tijdelijke inhuur (Hans)• Data-analist tijdelijk ingevuld tot 31 -12-2019 (Zoë)
4 vacatures 2019 Zwangerschapsverlof	<ul style="list-style-type: none">• Inmiddels intern en extern opgesteld• Nikki Slokkers vervangt Evelien
“Incidentele” Sociaal Domein	<ul style="list-style-type: none">• ZSSD: externe projectleider: Marcel Stuart; opdracht 13 gemeenten• Ontvlechting Porthos: Wim Arendse• Invlechting Porthos: Carla van Engelen• Onderzoek Orionis: extern bureau• Gewenste Situatie Sociaal Domein (Ontwikkelagenda): externe projectleiding
Nieuwe Wet Inburgering Centrumtaken WvGGZ	<ul style="list-style-type: none">• Zeeuws voorbereidingstraject: tijdelijke invulling• CZW-bureau en Afstemmingsoverleg• CZW-bureau en Afstemmingsoverleg



Basis op orde: aanvullende acties en maatregelen

- Inhoudelijke opdracht lokale toegang Vlissingen
- Vlissingse rol Jeugdbeleid (provincie breed) herformuleren (inzet fte)
- Contractmanagement en beheer: onderzoek bovenregionale uitvoering
- Ontwikkeling regierol: afstand van inhoud (GR)/relatiemanagement
- Afspraken rol en verantwoordelijkheid CZW-bureau
- Afspraken Provinciaal management Overleg (regie op gezamenlijke agenda)
- Afspraken rol en verantwoordelijkheid begeleidingscommissie Orionis
- Werkprocessen verbeteren (subsidieproces)
- Prioritering (clusters zorg en preventie, planningsgesprek)



Sessies structurele opgaaf Sociaal Domein

- Taakvelden Jeugd, WMO, Centrumtaken (beschermd wonen; maatschappelijke opvang), Werk en Inkomen, Maatschappelijk Werk/Welzijn
- Aanvullende acties en maatregelen
- Inventarisatie niet of onvoldoende belegde taken
- Werksessies groene en rode briefjes
- Keuzes en prioriteitenstelling (niet urgent/niet belangrijk versus urgent en belangrijk)

Basis op orde: wat hebben we nodig in FTE

Taken	Beschikbare fte	Extra benodigde fte	Wijze van invulling	Benchmark	
Jeugd	1.0	0.5 lokaal jeugdbeleid	lokaal		
WMO	3.5	0.8 Contractmanagement + -beheer	Lokaal/regionaal/ bovenregionaal		
Participatiewet	1.0	1.0 Schuldhelpverlening Armoedebeleid arbeidsmarkt	lokaal		
Maatschappelijk Werk/Welzijn	1.0				
Centrumtaken	1.0	0.5 Vrouwenopvang Veilig thuis	Lokaal/regionaal/ provinciaal		
		0.5 beleid verwarde personen	Lokaal/regionaal/ provinciaal		
		0.3 Zorg en veiligheid	lokaal		
TOTAAL	7.5	3.6			



Taken	Beschikbare fte	Extra benodigde fte	Wijze van invulling		
Nieuwe taken					
Data-analist		0.8			
Regie wijknetwerken (preventie en vroeg-signalering)		0.3	Voorstel volgt		
Wet inburgering		PM	Extra rijksmiddelen/ Subsidieaanvraag		
WvGGZ		PM	ZSSD		
Centrumtaken		PM	ZSSD		



Verdere invulling advies Motie

- Voorstel college uitwerking en uitvoering Motie Orionis
- Externe toetsing (Berenschot)
- Relatie lopende onderzoeken
 - * ZSSD: voorstel en advies schaalniveau uitvoering taken (Q4)
 - * Onderzoek uitvoering inkoop, contractmanagement en –beheer (Q4)
 - * Plan van aanpak art. 12 (Q2-Q4)
- FTE: vaste formatie (structurele taken) in relatie tot tijdelijke inhuur (incidentele taken)
- Tijdelijke uitbreiding fte (2 fte) 2019
- Op basis van externe toetsing definitief voorstel benodigde capaciteit (Kadernota en Begroting)