

GEMEENTERAAD VLISSINGEN
POSTBUS 3000
4380 GV VLISSINGEN

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONS KENMERK

DATUM

BEHANDELD DOOR

BEZOEKADRES

1029430 / 1060233

18 december 2018

M. Schouw

Paul Krugerstraat 1

TELEFOON

0118-487560

BIJLAGEN

ONDERWERP

Verhuizing coffeeshop Aarden.

Geachte raadsleden,

Op 6 augustus 2018 hebben wij een brief ontvangen van de exploitant van coffeeshop Aarden, gevestigd aan de Nieuwstraat 1 te Vlissingen, de heer G.P.W.M Aarden (hierna: Aarden)

In deze brief doet Aarden het aanbod om op vrijwillige basis met ons in overleg te treden om coffeeshop Aarden, gelegen aan de Nieuwstraat 1, te verplaatsen naar een locatie gelegen buiten het stadscentrum van Vlissingen. Als mogelijke locatie stelt Aarden de oude sportkantine van de voormalige voetbalvereniging "Zeeland sport" voor, gelegen aan het Baskensburgplein te Vlissingen.

Wij hebben het voorstel getoetst aan de integrale afwegingen die wij in het kader van dit onderwerp te maken hebben, met name vanuit de beleidsvelden Ruimtelijke Ordening en Openbare orde en Veiligheid. We hebben in dit verband ook advies gevraagd aan het Openbaar Ministerie en de politie, mede gelet op hun rol binnen het geldende gedoogbeleid van coffeeshops en de handhaving van de Opiumwet.

Op 11 december 2018 hebben wij besloten om in algemene zin niet in te gaan op het voorstel van Aarden om mee te werken aan de verplaatsing van zijn coffeeshop naar een locatie buiten het centrum van Vlissingen. In het verlengde hiervan hebben wij meer specifiek besloten om niet in te gaan op het voorstel tot verplaatsing van zijn coffeeshop naar de oude kantine van "Zeeland Sport" aan het Baskensburgplein.

Dit besluit gaat de burgemeester, namens het college, vandaag (18 december 2018) in een apart overleg bespreken met de heer Aarden. Daarnaast bespreekt de burgemeester dit besluit morgenavond (19 december 2018) in de wijktafel Nieuwstraat/Groenewoud.

Hieronder volgt een toelichting op ons besluit.

Zorgvuldige procedure

De vestiging van Aarden op de huidige locatie Bellamypark 20/Nieuwstraat 1 is gegrond op een zorgvuldige procedure. De verschillende benodigde vergunningen en de daarbij behorende mogelijkheden tot inspraak hebben bij de vergunningverlening in 2007 geleid tot een uitgebreide planologische toets en een zorgvuldige toets in het kader van de openbare orde en veiligheid.

Hieruit volgt de vraag of de huidige feiten en omstandigheden aanleiding geven om in onderhandeling te treden met Aarden om de coffeeshop te verplaatsen naar een plaats gelegen buiten het stadscentrum van Vlissingen.

Planologisch

In algemene zin is op grond van de geldende nota softdrugsbeleid 2005 vestiging van coffeeshops alleen toegestaan in panden welke bestemmingsplanmatig hiervoor zijn aangewezen. Het moet gaan om panden met een horecabestemming. Op grond van het genoemde beleid geldt een strikte handhaving van de oorspronkelijke bestemmingen. Een pand mag niet bestemd worden tot "coffeeshop"

De enige mogelijkheid om een coffeeshop planologisch te regelen is door middel van een afwijking van het bestemmingsplan in de zin van artikel 2:12 Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In deze procedure hebben wij de bevoegdheid om te bepalen of de activiteit (in dit geval de vestiging van een coffeeshop) niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Dit geldt even zeer indien het zou gaan om een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan, zoals Aarden lijkt te opperen. Ook in dat geval moet de afwijking voldoen aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

Vanuit de planologische invalshoek zijn tevens, naast de hierboven aangehaalde ruimtelijke toets, de vestigingscriteria uit het softdrugsbeleid 2005 relevant, te weten:

- vestiging wordt niet toegestaan in de directe omgeving (in een straal van 250 meter) van een terrein, waarop een school of een jongerencentrum is gevestigd;
- indien sprake is van een concentratie in een bepaald gebied van horecabedrijven wordt vestiging niet toegestaan als de vrees bestaat dat door de vestiging van de coffeeshop het gevaar toeneemt voor aantasting van de openbare orde en/of het woon- en leefklimaat;
- vestiging wordt niet toegestaan indien in de onmiddellijke nabijheid andersoortige horecabedrijven en/of winkels zijn gevestigd met een dusdanige andere bezoekersgroep dat ontmoeting van de betrokken bezoekersgroepen tot openbare orde problemen kan leiden.

Kortom, voor alle bestemmingen buiten het centrum, waarop geen voor een coffeeshop noodzakelijk horecabestemming rust, geldt de bovenstaande procedure met de bijbehorende toetsingscriteria.

Wat betreft de door Aarden voorgestelde oude sportkantine van "Zeeland Sport" aan het Baskensburgplein geldt dat op deze locatie de bestemming "Sport" rust en de bestemming dus geen mogelijkheden biedt voor de vestiging van een coffeeshop.

Een eventuele afwijkingsprocedure van het bestemmingsplan mist een goede ruimtelijke onderbouwing vanwege de aanwezigheid in de directe nabijheid van een sportschool, sporthal, sportvelden, kinderspeeltuin Bambini en diverse scholen, kort gezegd kinderen en jongeren. Bovendien ligt dit pand langs een drukke langzaamverkeersroute naar de scholen voor voortgezet onderwijs in de wijk Weyevliet.

Daarbij speelt ook nog dat de gemeente in privaatrechtelijke zin eigenaar is van het bewuste pand. De verkoop van het pand aan Aarden is in dat geval de eerste te nemen horde, alvorens Aarden een aanvraag tot vestiging van een coffeeshop kan indienen.

Vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening past een verplaatsing van de coffeeshop naar de genoemde locatie niet binnen het ruimtelijke beleid van de gemeente Vlissingen.

Openbare orde en veiligheid

Verplaatsen coffeeshop naar een locatie buiten het centrum

Het belangrijkste argument om de coffeeshop te verplaatsen naar een locatie buiten het centrum van Vlissingen, is het verminderen van de druk op het woon- en leefklimaat op de huidige locatie.

De verplaatsing van een coffeeshop naar een meer afgelegen en overzichtelijkere locatie maakt het voor toezichthoudende instanties veelal lastiger om effectieve en efficiënte controles te kunnen uitvoeren. Verder staat vast – afhankelijk van de precieze ligging – dat een coffeeshop buiten het centrum beter bereikbaar is voor gemotoriseerd verkeer en daarmee een aanzuigende werking heeft op coffeeshopbezoekers vanuit buiten Vlissingen. Hoewel het risico voor de aanzuigende werking voor niet-ingezetenen kan worden ondervangen door de handhaving van het I-criterium, is een eventuele toename van dit type illegale handel niet uit te sluiten en vraagt in ieder geval meer van de coffeeshophouder tot handhaving van het I-criterium.

De verplaatsing van een coffeeshop naar een ruimere locatie met meer parkeermogelijkheden staat bovendien op gespannen voet met het landelijke coffeeshopbeleid dat streeft naar kleinschalige en beheersbare coffeeshops, gericht op de lokale gebruiker. Bovendien levert een locatie met minder sociale controle en die makkelijker bereikbaar is een risico op voor een aanzuigende werking van andere vormen van criminaliteit (drugrunners/harddrugshandel) en vraagt dus eveneens om een grotere handhavingcapaciteit.

Ter illustratie is van belang om vast te stellen dat de huidige coffeeshop van Aarden een oppervlakte heeft van ca. 75 m². De door Aarden voorgestelde locatie “sportkantine Zeeland sport” heeft een oppervlakte van bijna 200 m². Een dergelijke vergroting kan in potentie leiden tot een substantiële uitbreiding van de exploitatiemogelijkheden van Aarden en een schaalvergroting die, gelet op de doelstelling van het landelijke coffeeshopbeleid, ongewenst is.

Conclusie

Op basis van de bovenstaande argumentatie besluiten wij niet in te gaan op het aanbod van de heer Aarden.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Vlissingen,
de secretaris, de burgemeester,



mr. drs. ing. M. van Vliet drs. A.R.B. van den Tillaar